

APEC 商務人士移動小組回顧與展望

中華台北 APEC 研究中心

商務人士移動小組（Business Mobility Group, BMG）隸屬於 APEC 貿易暨投資委員會（Committee on Trade and Investment, CTI）下，主要目標為促進 APEC 21 個經濟體間商務人士移動便利相關議題。我國經濟以貿易為主體，商務人士出入境頻繁，該小組對我國的重要性不言而喻。參與 BMG 工作小組會議除可獲取各經濟體旅行證件發行、邊境管理現況等資訊，並可瞭解各經濟體未來政策與最新研究報告，對我國政策及國際合作具有助益。

亞太商務人士旅行卡（APEC Business Travel Card, ABTC）是此工作小組的核心。ABTC 的持卡人，可於卡片效期內自由通行各經濟體，而無須另外申請簽證通行。根據官方數據顯示，持卡人於亞太區域間旅行費用降低 38%。商務人士在申請文件費用降低 27%，在入境過程中則降低 52%。然而，特別需要注意的是 ABTC 卡於美國、加拿大兩經濟體並不適用，且中國大陸與香港與我國排除適用。

我國於 2001 年加入該計畫，2002 年正式發卡，截至目前外交部最新於 SOM1 期間統計報告，共核發國人 24436 張，審核其他經濟體 548112 張。另我國也配合決議將 ABTC 卡由 3 年延長至 5 年，並推動電子簽證（我國已開放 66 國免簽證入境我國，包含 13 個 APEC 經濟體），並於桃園機場建置外人出境自動查驗通關服務閘門，供入境完成指紋採集的外國人出境使用，積極促進商務人士於亞太區域中移動便捷。

ABTC 最新進展為 ABTC 線上申請系統（Online Lodgement）與 ABTC 卡審查系統介接，目的在縮短審核 ABTC 的時間，目前測試階段進展中，泰國跟澳洲已開始使用，且泰國線上申請已完全取代紙本申請，我國目前為紙本申請。

促進商務人士在亞太區域中流動，勢必會帶來令人擔憂的安全問題，然而國境安全、風險管理也是 BMG 的重點議題。過去名為區域移動警示系統（Regional Movement Alert System, RMAS）現已更名為護照檢查系統（Passport Checking Service, PCS），主要是提供旅行文件及時查證服務，預警特定旅客入出經濟體邊境情形，藉以加強邊境安全管理，未來將與國際刑警組織（Interpol）展開對話試圖連結失竊旅行文件資料庫（Stolen and Lost Travel Documents, SLTD）。

我國目前採用航前旅客預警資訊系統（Advance Passenger Information System, APIS），並新增 APP-IN 系統，外籍旅客向航空公司辦理入境時，我方移民單位同步收到旅客資訊並立即通知航空公司我方是否允許旅客登機，可免除該等旅客抵達我方機場被遣返對我方移民單位、航空公司及旅客本身所造成之不便。如果 PCS 與 APIS 與 SLDT 系統介接，透過情資交換達到強化邊境管理安全的可能性將大幅上升。

關於 ABTC 的未來，雖然累積至今日已有豐碩的成果，但身處數位科技的時代，如無卡化（持卡人無須出示 ABTC，同時又可防止偽造 ABTC 卡）、結合生物特徵（ABTC 卡內錄存生物特徵、可確認身份、結合自動通關）等，積極創新、緊隨國際潮流乃是未來工作重點。

參考來源：https://www.apec.org/Press/News-Releases/2019/0306_ABTC
<https://report.nat.gov.tw/ReportFront/ReportSearch/quick/result>