

2015 ABAC提呈APEC 經濟領袖建言書

目錄

- 1 ABAC提呈APEC經濟領袖信函
- 7 ABAC提呈APEC經濟領袖建言書—摘要
- 15 ABAC提呈APEC經濟領袖建言書





ABAC提呈APEC經濟領袖信函



His Excellency Benigno S. Aquino III

Chair, Asia-Pacific Economic Cooperation

President, Republic of the Philippines

Manila, Philippines

總統閣下

ABAC很榮幸向您呈送今年APEC企業諮詢委員會的報告與建議，以支持您大力推動的包容性成長主題。

ABAC堅信開放、透明，以及可預測性之貿易與投資環境，能對所有經濟體創造新的貨品與服務商機，因而提本份建議。即使目前成果顯著，然而有鑑於全球經濟動態對經濟公平及永續成長所帶來的新挑戰，ABAC極力呼籲應對貿易協定、服務議程、微型與中小型企業、法治、金融體系改革及投資、以及永續等方面採取強而有力的作為。

ABAC由衷支持您對推動亞太自由貿易區（FTAAP）所採取的有效步驟。ABAC此刻正就APEC共同策略性研究提出產業界觀點，以作為FTAAP北京路徑圖具體的第一步。ABAC與您同心，深信FTAAP能對經濟體提供合適的條件，以創造就業機會及永續成長。

世界貿易組織（WTO）的貿易促進協定（TFA）將提高貨品跨境流動的效率及成本的降低。ABAC呼籲APEC經濟體於今年12月召開的第10次WTO部長級會議中率先簽署TFA，以確保WTO對於開放全球貿易的先鋒角色。ABAC讚賞您在具商業規模的資訊科技協定擴大談判（ITA2）所展現的領導能力。

有鑒於服務業對所有APEC經濟體至關重要，ABAC認為APEC應該優先爭取利益關係人支持新穎且創新的服務議程。ABAC強烈主張APEC經濟體應運用APEC服務合作架構，採取行動來推動服務業更多成長。

ABAC支持您對微型與中小型企業的重視。微型與中小型企業不僅在企業數目比重超過97%，並且對APEC經濟體的就業貢獻良多。ABAC呼籲APEC經濟體以進一步行動消弭微型與中小型企業參與跨境交易及全球價值鏈的障礙，特別是加強電子商務、採取措施強化籌資能力，並藉由創新系統的合作夥伴關係和網絡來促進創新。

ABAC呼籲APEC繼續採用ABAC發展的公私對話機制，提高長期基礎建設計畫的籌資能力。ABAC希望能與APEC共同發展新途徑來處理技術性勞工短缺問題，並同時提高跨境勞工的移動性。

ABAC希望讓您了解，ABAC現正尋找私部門能具體協助各經濟體加強法治的方式。ABAC認為完善的經商環境可促進投資，而其基本結構是開放與透明的政府、法令確定性、政府廉潔、監管執法、基本權利，以及社會秩序與安全。

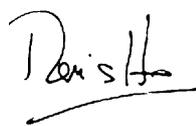
ABAC樂見APEC財政部長宿霧行動計畫的啟動，並以此作為金融制體系改革的重要步驟。ABAC呼籲APEC領袖能通過促進災害風險融資、推動基礎建設投資、發展保險與退休金產業、建立有厚實並具流動性的資本市場，增進金融包容性，提升投資環境，以及改善評估準則與實務等相關倡議。ABAC呼籲APEC領袖鼓勵公私部門對話，以發展透明、公平，並有助於發展與整合的金融法規。ABAC同時亦樂見亞洲區域基金護照（ARFP）的成立。

ABAC讚揚APEC採取多項行動以提升區域永續性。具體而言，ABAC樂見APEC領袖立下遠大目標——在2030年時，APEC區域的再生性能源（包括發電）的比例將成長一倍。ABAC更鼓勵領袖對環保服務採取果斷行動，包括更深入確認並消除環保商品服務的非關稅障礙，並支持低碳與再生能源技術的發展。ABAC呼籲APEC領袖信守承諾，在今年底以前，將54項環境商品的適用關稅稅率降低至5%或以下。最後，ABAC呼籲APEC深化與私部門的互動，以強化糧食貿易及確保糧食安全，進而達成更包容與更廣泛的區域經濟整合。

ABAC今年的報告，主要涉及ABAC對系列議題廣泛討論，以及相關建議。

ABAC期盼11月在馬尼拉與您討論這些建議。

Yours sincerely,



Ms. Doris Ho
ABAC Chair 2015



Mr. Ning Gaoning
ABAC Co-Chair &
*Co-Chair, Sustainable Development
Working Group*
Chairman
COFCO Corporation



Mr. Juan Francisco Raffo
ABAC Co-Chair &
*Co-Chair, Regional Economic
Integration Working Group*
Honorary Chairman
Raffo Group

AUSTRALIA



Sir Rod Eddington AO

Chair, Regional Economic Integration Working Group

Chairman Australia and New Zealand
JP Morgan



Mr. Robert Milliner

Co-Chair, Finance & Economics Working Group

Senior Advisor for International
Affairs
Wesfarmers Limited

BRUNEI DARUSSALAM



Ms. Hafimi bte Abdul Haadi

Co-Chair, Sustainable Development Working Group

Director/Shareholder
LVK Group of Companies

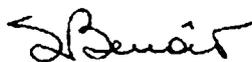


Ms. Haslina Taib

Co-Chair, MSME & Entrepreneurship Working Group

Chief Executive Officer
Brunei Accenture Group Networks

CANADA



Mme. Suzanne Benoît

Co-Chair, MSME & Entrepreneurship Working Group

Présidente – Directrice Générale
Aéro Montréal



Ms. Deborah Close

President, Production Services
Division
Tervita Corporation



Mr. Philip Leong

Co-Chair, Finance & Economics Working Group

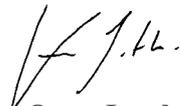
Vice President and Director
Scotiabank

CHILE



Mr. Rafael Guilisasti

President
Viñedos Emiliana S.A.



Mr. Oscar Landerretche

Chairman, Board of Directors
CODELCO-CHILE



Mr. Andrónico Luksic Craig

Chairman
Quiñenco

CHINA



Mr. Wang Hongzhang

Co-Chair, Finance & Economics Working Group

Chairman and Executive Director
China Construction Bank



Ms. Diane Wang

Co-Chair, MSME & Entrepreneurship Working Group

Founder and CEO
DHgate.com

HONG KONG, CHINA

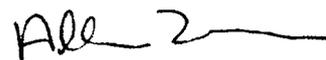


Mr. Anthony John Liddell Nightingale

Chair, Connectivity Working Group

Director

Jardine Matheson Holdings
Limited



Dr. Allan Zeman

Chairman
Lan Kwai Fong Group



Dr. Jonathan K.S. Choi

Chairman
Sunwah Group

INDONESIA



Mr. Anindya Bakrie

CEO
PT. Bakrie Global Ventura



Mr. Wishnu Wardhana

Co-Chair, Connectivity Working Group

President Director & Group CEO
PT. Indika Energy, Tbk.

JAPAN



Mr. Hidetoshi Kamezaki

Co-Chair, Connectivity Working Group

Corporate Advisor
Mitsubishi Corporation

Mr. Yoshinori Komamura
*Co-Chair, Sustainable
Development Working Group*
Senior Advisor
Komatsu Ltd.

Mr. Hiroyuki Suzuki
*Chair, Finance & Economics
Working Group*
Director, Member of the Board
Nomura Holdings, Inc.

KOREA

Ms. Sung-Joo Kim
Chairperson, CEO & Chief
Visionary Officer
SUNGJOO Group & MCM
Holding AG

Mr. Seung Jun Oh
Chief Executive Officer
SE Lab, Inc.

MALAYSIA

Tan Sri Azman Hashim
*Co-Chair, Finance & Economics
Working Group*
Chairman
AmBank Group

Dato Rohana Tan Sri Mahmood
*Chair, MSME & Entrepreneurship
Working Group*
Chairman
RM Capital Partners Sdn Bhd

Tan Sri Dato' Ir. Md Radzi Mansor
Chairman
Kumpulan Fima Berhad

MEXICO

Mr. Moisés R. Kalach Balas
Vice President
Grupo Kaltex

Mr. Alejandro Ramírez Magaña
Chief Executive Officer
Cinépolis

NEW ZEALAND

Mr. Wayne Robert Boyd
Chair
Halberg Disability Sport
Foundation

Mr. Anthony John Nowell
*Co-Chair, Sustainable
Development Working Group*
Founding Director
Valadenz Limited

Mrs. Katherine Rich
*Co-Chair, Regional Economic
Integration Working Group*
Chief Executive Officer
New Zealand Food and Grocery
Council

PAPUA NEW GUINEA

Sir Kostas George
Constantinou OBE
Managing Director
Lamana Group of Companies

Mr. Isikeli Taureka
Executive Vice President
PNG InterOil Corporation

Mr. David Toua
President
Business Council of Papua New
Guinea

PERU

Mr. Alfonso Garcia Miro
CEO
IPN Investments

Mr. Enrique M. Gubbins
*Co-Chair, Connectivity Working
Group*
Chairman of the Board
Sudamericana de Fibras S.A

PHILIPPINES

Mr. Tony Tan Caktiong
*Co-Chair, MSME &
Entrepreneurship Working Group*
Chairman
Jollibee Foods Corporation

Mr. Jaime Augusto Zobel de Ayala
Co-Chair, Sustainable Development Working Group
Chairman & CEO
Ayala Corporation

RUSSIAN FEDERATION

Mr. Oleg V. Deripaska
Chairman of the Supervisory Board
Basic Element

Mr. Kirill A. Dmitriev
Chief Executive Officer
Russian Direct Investment Fund

Mr. Andrey L. Kostin
Chairman & CEO
JSC VTB Bank

SINGAPORE

Mr. Ho Meng Kit
Co-Chair, Regional Economic Integration Working Group
Chief Executive Officer
Singapore Business Federation

Mr. Teo Siong Seng
Co-Chair, Connectivity Working Group
Managing Director
Pacific International Lines

CHINESE TAIPEI

Mr. Matthew F. C. Miao
Co-Chair, Regional Economic Integration Working Group
Chairman
MiTAC-Synnex Group

Mr. Hong-Tu Tsai
Chairman
Cathay Financial Holdings & Cathay Life Insurance Co., Ltd.

Ms. Cher Wang
Co-Chair, MSME & Entrepreneurship Working Group
Chairman
HTC Corp. / VIA Technologies Inc.

THAILAND

Mr. Piyabutr Cholvijarn
Co-Chair, MSME & Entrepreneurship Working Group
Vice Chairman
Board of Trade of Thailand

Mr. Kobsak Duangdee
Co-Chair, Finance & Economics Working Group
Secretary-General
Thai Bankers Association

Mr. Supant Mongkolsuthree
Chairman
The Federation of Thai Industries

USA

Ms. Peggy Johnson
Co-Chair, Regional Economic Integration Working Group
Executive Vice President of Business Development
Microsoft Corporation

Mr. Bart Peterson
Chair, Sustainable Development Working Group
Senior Vice President, Corporate Affairs & Communications
Eli Lilly and Company

Mr. Ed Rapp
Co-Chair, Connectivity Working Group
Group President
Resource Industries
Caterpillar Inc.

VIET NAM

Mr. Hoang Van Dung
First Vice Chairman & Executive Vice President
Vietnam Chamber of Commerce & Industry

Mr. Nguyen Thanh Hung
Co-Chair, Connectivity Working Group
Chairman
SOVICO Holdings

Mr. Tam Dang Thanh
Chairman
Saigon Invest Group



ABAC提呈APEC經濟領袖建言書
——摘要

摘要

Executive Summary



以下為本報告摘要：

1. 支持多邊貿易體系

ABAC再度重申對世界貿易組織WTO的承諾，認為一個具有規則、透明、非歧視性的全球貿易制度仍是對抗保護主義的最佳選擇。ABAC極力主張，儘早在今年12月實施第10次世貿組織部長級會議決議的貿易促進協定。ABAC呼籲APEC經濟體展現領導力，重新活化並完成多邊貿易談判的杜哈回合。ABAC樂見WTO 54個會員國達成共識，同意擴大資訊技術協定的產品項目，並極力呼籲參與談判的APEC經濟體儘速就前述協議作出結論。ABAC鼓勵APEC經濟體支持服務貿易協定的談判，使服務貿易更自由化。ABAC強調確認、消除妨礙進入市場的非關稅障礙極為重要，並認為應提出加強私部門參與這些行動的實質方法。

2. 啟動亞太自由貿易區

ABAC全力支持領袖2014年APEC領袖宣言所宣示的時序，如指示資深官員進行共同策略性研究，來研議實行亞太自由貿易區（FTAAP）的相關問題，以期對今年和2016年的工作計畫有實質貢獻。ABAC強調確認私部門的需求，以及現行各種自由貿易協定的差距、不再採用現行FTA的理由、以及提出次時代貿易與投資事務。ABAC受太平洋聯盟（PA）進展的激勵，極力主張儘早完成跨太平洋夥伴關係（TPP）和區域全面經濟夥伴關係（RCEP）的協議。這些協議應該彼此互助包容，並且以達成高品質、目標長遠的全面性協定為主。

3. 加速推動新服務議程

如同APEC，ABAC深信服務業是亞太區域經濟成長的重要動力，因此特別承諾推動新服務議程。ABAC認為可靠及完整的資料庫，如「APEC服務業貿易市場進入規定資料庫」和「OECD服務業貿易限制指數」，將有助於APEC確認區域內服務業成長的障礙。ABAC認為APEC各經濟體結構嚴謹且資源眾多的服務業資料庫，將能提供APEC區域服務業貿易障礙的有效資訊。為此，ABAC建議建立APEC服務業組織聯盟，來進一步推動新服務業議程。ABAC極力主張APEC經濟體採取相關措施，使APEC服務業能在APEC服務合作架構下更進一步發展。

4. 建立並強化全球價值鏈

ABAC強調增強全球價值鏈的重要性，而服務業則扮演提高該區域經濟整合與連結的連結不可或缺角色。ABAC指出，諸如TPP、RCEP和太平洋聯盟（PA），以至於未來的FTAAP等協定

的簽署，對強化全球價值鏈大有裨益。ABAC樂於加強合作，以促進APEC對全球價值鏈的策略藍圖，以及衡量貿易附加價值資料的方法，包括分析國產化政策對GVC的影響。消弭非關稅障礙並追求全球資料標準化，將可強化GVC的韌性。

5. 加速投資自由化與便捷化

ABAC對於區域投資分析小組（RIAG）所做的努力給予讚賞。該小組成立目的在於提供發展目標建議，並以量化指標作為工具，增加對投資績效指標的信心，並就投資績效指標的價值進行交流。ABAC鼓勵使用RIAG的工作成果檢視投資政策環境的有效性，促使APEC投資便捷化行動計畫更進一步發展，提高該區域的長期投資。ABAC同時強調，吸引長期投資的政策導入措施能力建構畫的重要性。

6. 實現糧食安全

糧食安全對實現本區域包容性成長至關重要。ABAC鼓勵促進農業領域投資，以及提升糧食與農產品有效流通，減少阻礙市場進入的貿易障礙，並極小化糧食損失及浪費。私部門須與經濟體合作，成為糧食安全解決方案的一環。ABAC呼籲APEC提升策略合作的層次，並透過高層級公私部門對話，充分理解糧食相關的經濟商業環境，處理供應鏈連結與整合，並促進微型與中小型企業的參與。ABAC敦促APEC持續改革APEC的糧食安全政策夥伴關係，以促使私部門更多參與。

7. 提升勞動人口的健康與生產力

人口急速老化，以及非傳染性疾病負擔的增加，已嚴重威脅到經濟永續成長。此一趨勢將深深影響社群福利、長期照護成本、以及勞動生產力與勞動力供給。因病缺勤、失能、生產力損失，或是因為健康不良提早退休等，不論是對經濟體或私部門來說，都是非常重要的問題。2014年由ABAC和APEC生命科學創新論壇（LSIF）的共同研究，2010年時，有6個經濟體因此損失3.5%~5.3%GDP的生產力。同一研究指出，到2030年時，損失會擴大至6.1%GDP。今年，ABAC和LSIF就因健康不良而導致提早退休與退休金的關連性，進行相關研究。ABAC呼籲APEC經濟體以經濟體此份報告為警訊，主動投資在勞工健康，並與私部門合作來發展創新的解決方案。

8. 加速綠色成長

ABAC讚許APEC通過多項降低APEC區域的生態足跡的倡議。ABAC樂見APEC領袖提出2030年再生能源（包括發電）的比率成長一倍的宣言。許多APEC經濟體仍繼續使用化石燃料發電而影響生態環境，解決此一問題刻不容緩。因此，ABAC力促APEC對環境服務採取明確措施，包括明白確認並消除環境商品與服務的非關稅障礙，並支持發展再生能源與低碳技術，例如再生能源、潔煤技術，以及捕碳封存技術。ABAC力促APEC信守自2012年起每年重申的承諾，今年底以前，將APEC領袖2012年簽署表列的54項環境商品適用關稅稅率調降至5%以下。ABAC鼓勵所有APEC經濟體簽署APEC再製造開路者機制，以促進再製造，反覆使用或到期商品（通常稱為“核心”），使其符合新產品的績效和標準，同時對環境有明顯助益。

9. 提升能源安全

能源安全對經濟成長極為重要，卻也是一項區域面臨的挑戰。為使私部門在迅速變遷的時

代中成長茁壯，必須建立可預測的法令規則。ABAC力促APEC加速移除能源貿易與投資的障礙。促進能源貿易與投資的關鍵要素包括確保合約精神的政策確定性、開放公平的競爭環境——無當地含量規定、額度、關稅、限制外資持股和投資比例、補貼政策扭曲市場價格、鬆綁液化天然氣LNG相關條款，以及多樣化而有彈性的LNG貿易機制。

10. 打造永續發展的宜居城市

APEC的城市不斷快速發展，隨著城市成長，各經濟體努力尋求新解決方案，有效地利用資源以滿足城市最迫切的需求。面對城市化的挑戰，每個城市用以建立更適宜居住、更健康，又能永續發展的都市環境的選項也大不相同。ABAC建議APEC，透過都市化的主席之友與ABAC的攜手，就以今年開始的計畫工作來合作評估都市發展畫的挑戰與成功因素。包括簡化資料蒐集架構—更能衡量城市發展程度；從最佳作法中學習，並比對資料分析政策；鼓勵經濟體密切合作尋求解決方案，在APEC區域建立更宜居、永續，並有競爭力的城市。

11. 促進APEC礦業部門發展

礦業發展攸關所有APEC經濟體的經濟發展，礦業不僅可吸引投資，更可推動區域貿易。ABAC 2014年礦業研究指出，礦業對APEC各別經濟體的GDP貢獻度最高可達24%。政府、礦業部門，以及其他私部門必須密切合作，促成對私部門友善的法令環境，打造永續發展的最佳範例，使投資人、經濟體和社區能有正面成果。就這方面而言，ABAC贊許APEC決定更新礦業任務小組的章程，並強力支持礦業相關能力計畫的次級基金。除私部門繼續努力投入之外，ABAC極力主張APEC堅持APEC礦業發展與規定的10項原則，同時基於對礦業公司面對的挑戰，推動促進開放、穩定，並可預測投資環境的相關政策。

12. 加速發展基礎建設

世界經濟論壇（WEF）評估，全球基礎建設與投資缺口每年至少短缺一兆美元。ABAC讚許APEC處理缺口的努力，包括實行2015~2025年APEC連結性藍圖，檢視實體連結的障礙，並大力支持利用「基礎建設投資檢視清單」以蒐集最佳範例，提升經濟體標竿績效。ABAC也努力整合亞太金融論壇（APFF）和亞太基礎建設夥伴關係（APIP）在深化流動資本市場，以及促進公私部門合作工作，推動基礎建設投資方面的合作。ABAC支持「都市化基礎建設網絡」的工作，就都市基礎建設規畫提出相關計畫，建立完整單一的政策架構，並融資予各個層級。

13. 加強供應鏈連結

ABAC讚許APEC提升該區域競爭力的努力，使商品與服務跨國貿易更簡單、更便捷、更快速。ABAC呼籲APEC經濟體完成2010年的領袖目標，即在今年底以前，提升APEC區域內供應鏈績效10%，使該區域商品移動能更節省時間、成本，並降低不確定性。ABAC樂見本區域的進步，例如模範電子港口網路，並支持APEC創新的能力建構計畫，幫助開發中經濟體改善供應鏈，並鼓勵APEC經濟體利用APEC聯盟的供應鏈連結，以實行WTO貿易便捷化協定。ABAC將繼續支持APEC改善供應鏈績效的系統性方法，並鼓勵APEC提高APEC貿易與投資自由便捷化的供應鏈連結專用次級基金。為了改善區域內連結性並提升供應鏈績效，ABAC呼籲APEC經濟體繼續致力於採納全球資料標準區域性架構。ABAC也支持新興領航計畫，強調衡量通用資料標準對醫療產品國際貿易的效益。

14. 促進數位化與網路經濟

今日，數位化與網路技術已是全球經濟支柱，是創新發明的平台與催化劑，也是推動新私部門與市場的關鍵要素。數位化與網路經濟在各經濟體快速成長，提供龐大機會，促進APEC區域經濟整合與連結目標，將微型與中小企業與全球供應及價值鏈及市場整合，使經濟成長更具包容性並永續發展，推動人力資本發展，並處理其它重大社會目標。ABAC支持建立與網路經濟相關的資深官員會議層級的權責單位，並尋求更多私部門參與該工作小組。2014年，ABAC的連結工作小組建立了數位化經濟作業流程，為APEC數位化與網路經濟作業提供私部門的觀點。ABAC也鼓勵APEC促進微型與中小企業對數位化與網路經濟與計畫的包容性，強調能推動強大數位化與網路經濟的政策—包括物聯網、大數據與資料分析、寬頻發展，以及消弭數位化差距。

15. 處理技術勞工短缺與便捷勞工跨國流通

多年來，ABAC一直尋求方法改善該區域3,000萬國際勞工的移動管理。去年開始推動的賺錢、學習、報酬原則，已累積龐大動能，同時APEC相關官員也開始涉足其中。透過APEC技能謀合倡議及APEC對認證特殊工作資格的大規模努力，ABAC確信APEC的技能需求資料庫能有效地跨區域配對，並大幅改善技術勞工短缺情況。由於人口統計學的改變，使技術短缺與無法跨區域配對的問題更加嚴重，ABAC呼籲應以新方法管理勞工跨境移動。包括發展私部門移動計畫，確保私部門能有適當人才在適任之處支持成長策略，並透過知識流通、建立網路，以及提高員工技能等方式，為輸出經濟體與輸入經濟體傳遞價值。對各地私部門而言，絕決技術勞工的短缺極為重要，ABAC希望APEC領袖能致力支持推展。

16. 發展APEC商務旅行卡

目前APEC商務旅行卡ABTC發卡量已達15萬張，鑑於需求成長迅速，目前當務之急是強化旅行卡的功能，並儘可能降低經濟體公部門處理新卡的作業負擔。2014年的協定延長卡片有效期限，從目前的3年延長至5年，實為重大進展。ABAC正尋求與APEC經濟體合作導入卡片電子申請，申請人可自行填寫電子申請書。ABAC希望這項提議可大量節省勞力，減少處理時間，並增加資料傳至ABTC資料庫的可靠性。

17. 促成良好的監管作法

近年來，各經濟體已重新認識處理阻礙貿易與投資自由化非關稅障礙的重要性。然而，過高的遵從成本使私部門—特別是微型與中小企業—難以在全球市場競爭成長。因此，ABAC呼籲APEC加強實行APEC壇香山領袖宣言的三項良好的監管作法（GRP），以及APEC峇里島宣言定義的三項GRP工具。就這方面而言，ABAC贊許APEC的北京宣言所通過，提議網路世紀監管開放公眾諮詢，並加以落實能力建構計畫以協助經濟體。ABAC在此強調，支持APEC經濟體調整監管制度，使其配合全球最佳作法，包括促進監管一致性、使用績效監管而非規定監管制度，並規劃監管機構，促進貿易友善的監管制度。此外，ABAC也鼓勵採用諮詢機制，加強公私部門合作，提升可靠性，促進相互學習，並鼓勵最佳範例。

18. 加強法治

ABAC強調公共政策和商業環境對境內貿易投資的重要性。今年，ABAC宣導法治，其中包括公開透明的清廉政府，落實監管、有基本權利等。ABAC極力主張各政府確保法律明確、公

開、穩定，以及公平，進而使商業環境的法律確定性。ABAC鼓勵APEC法治模範經濟體與尚待改進的經濟體分享最佳範例，並進行政策對話，以改善不利於貿易投資的公共政策。基於貪污對私部門及公部門運作效率與倫理的負面衝擊，ABAC支持APEC領袖於2014年通過的「APEC一般性私部門倫理原則」。私部門在反貪扮演重要角色，ABAC承諾與相關私部門社群分享這些原則。ABAC也鼓勵個別經濟體嚴格落實打擊貪污的北京宣言，落實反貪法規，並主動參加新建立的「APEC反貪主管機關和執法機構網路」。

19.提升微型與中小企業國際化程度

微型與中小企業可以利用電子商務加強參與區域市場和全球市場。然而，ABAC與南加州大學馬歇爾商學院的共同研究發現，目前的國際貿易架構和制度是為傳統貿易投資型態而設計，反而不利於經濟成長，而且妨礙微型與中小企業參與跨國貿易。ABAC建議APEC經濟體：簡化協調本地政策和行政流程，以推動網路商業與貿易；推動能力建構計畫來促進網路工具，協助微型與中小企業探索跨國電子商務；鼓勵分享更多成功的線上訓練計畫，教導微型與中小企業的跨國電子商務，包括ABAC的跨國電子商務訓練計畫CBET；強調建立前瞻性電子商務政策架構的APEC區域活動計畫；以及包括自由貿易協定和區域貿易協定的電子商務貿易便捷規定等，對於微型與中小企業與全球市場和地區市場接軌都非常重要。

20.微型與中小企業融資便捷化

ABAC樂見APEC財長宿霧行動計畫的啟動。ABAC呼籲加強微型與中小企業取得融資的方法，因為這仍是微型與中小企業擴展經營的重大障礙。包括：啟動開路者倡議，來協助有意願經濟體發展信用資訊系統，有效保障交易制度；就監管問題展開區域性對話。一般而言，監管會影響貿易與供應鏈融資與微型與中小企業融資；加強經濟體與民間合作，開始為微型與中小企業發展另類資金機制；以及強化微型與中小企業對金融危機、自然災害以及其他意外事件的復原力。

21.建立微型與中小企業創新與價值附加活動

ABAC認為微型與中小企業為市場帶來許多新構想，對於促進21世紀創新功不可沒。然而，確實需要建立一套生態系統，以支持私部門創造，並增加微型與中小企業的創新能力，加速創新。創新系統的夥伴關係和網路策略包括大型、小型企業以及公部門，以更多有效的方法促進創新。ABAC與亞洲管理研究所的共同研究強調，APEC經濟體必須確認並處理阻礙夥伴關係成長的挑戰。謹慎分析微型與中小企業國際化相關的境內、邊境與跨境問題，知識灌輸與政策方法都是處理關鍵。

22.婦女參與經濟活動的治理

允許婦女參與經濟，不僅是APEC主推的包容性經濟成長的基本要素，也攸關亞太地區未來的競爭力。ABAC讚許目前推行婦女參與經濟的行動，並極力主張APEC在現有成果上繼續努力。今年，ABAC積極促進公私部門，共同集合最佳範例，增加高階管理階層女性代表人數，私部門的家庭責任、並將女性企業主的公司整合至全球供應鏈。ABAC希望與APEC攜手邁向對完全包容性的婦女經濟，特別是處理不利於婦女取得資本、教育、健康、土地與資源所有權等障礙，並指定ABAC的女性代表。

23.以微型保險和災害風險融資建立韌性社區和中小企業

多年來，亞太地區經歷最多天然災害，也遭受重大經濟損失。此區域脆弱的低收入人口仍是最無法取得安全防護的族群。為了建立金融包容性，提升社區和中小企業的復原力，ABAC建議APEC協同私部門和國際組織的專家，設計微型保險和災害風險融資的發展路線圖。ABAC極力主張採用金融包容性的正式定義，衡量並準備跨經濟體的金融包容性，作為制定政策的指導方針，並建立APEC金融包容性策略的APEC模範架構，協助經濟體設計適用當地需求與情況的當地策略。

2015年

ABAC提呈APEC經濟領袖建言書

壹、前言	21
貳、區域經濟整合	21
一、支持多邊貿易體系	21
二、處理非關稅障礙	23
三、FTAAP發展途徑的總結	23
四、推動FTAAP	24
五、推動新服務議程	24
六、建立並強化全球價值鏈	25
七、提升貿易便利性，設置許可經營者（安全認證優質企業）與單一窗口制度	26
八、加速投資自由化與便捷化	26
1.區域投資分析小組	26
2.能力建設——吸引長期投資的措施	26
參、可持續發展	27
一、達成糧食保障	27
二、促進勞工的健康與生產力	28
三、加速綠色成長	28
四、提升能源安全	29
五、打造可持續發展的宜居城市	29
六、促進APEC礦業發展	30
APEC十大礦業原則	30
七、發展ICT基礎建設的復原力以對抗天然災害	31
八、建立再製造工作的動力	31

肆、連結	31
一、加速基礎建設發展.....	31
二、強化供應鏈連結.....	32
提升運輸品質.....	33
三、促進數位化互聯網經濟.....	34
四、發展新方法處理技術短缺，便利勞工跨國流動——收入、學習與報酬 行動.....	34
五、提升商業移動性.....	35
六、促成良好的監管作法.....	35
七、加強法治.....	36
伍、MSME與企業家精神（創業精神）	36
一、加強MSME國際化.....	36
二、促使MSME能取得區域性與全球性融資.....	37
三、建立MSME的創新與加值活動.....	38
四、允許女性參與經濟.....	39
陸、金融與經濟	39
一、發展災害風險融資.....	39
二、使沒有銀行帳戶的家庭取得融資.....	40
三、促進基礎建設投資.....	40
四、使保險與退休金產業全力支持區域性發展.....	40
五、促進資本市場發展.....	41
六、促進金融監管環境.....	41
七、改善APEC估價作法.....	42

柒、產業對話.....	42
一、化學業對話.....	42
二、APEC生命科學創新論壇.....	42
捌、結論.....	43

主要報告 Main Report



壹、前言

國際貨幣基金組織（IMF）預測全球經濟成長不均，已開發經濟體今年經濟成長比2014年強勁，新興市場則相對較弱。已開發經濟體的中期展望較不樂觀，因為自2010年以市經濟活動趨緩，特別是新興市場。同時，全球經濟成長的風險分佈則更平衡，只是仍維持下跌趨勢。因油價引起需求激增是重大的上漲風險，而下跌風險中，最顯著的風險是地緣政治緊張情勢、金融市場的資產價格紊亂等，已開發經濟體則還有停滯與低通膨的風險。

然而，該區域經濟成長雖已比較平穩，但也開始趨緩。這凸顯出該區域經濟體如果要持續高品質成長，就必須另闢經濟成長來源。同時，也必須處理日益嚴重的不平等問題，以免動搖經濟成長基礎。

在上述情況下，ABAC的主題為“有復原力的包容性經濟成長：平等對待所有人”。今年工作計畫重點如下：

- 促進區域經濟整合與服務議程
- 加強促進微型與中小型企業進入全球市場
- 使創新與人力資本潛力最大化
- 促進可持續發展的宜居城市與有復原力的社區

在這份報告中，ABAC將提出實際作法，使APEC經濟體可促進區域經濟整合，推動可持續發展的包容性經濟成長，促使該地區經濟繁榮。ABAC的建議將分成五個工作小組完成今年度的工作。

貳、區域經濟整合

區域經濟整合仍是促進包容性經濟成長持續發展的重要關鍵。今年，ABAC繼續推動這項APEC核心議程，重點如下：支持世界貿易組織（WTO），防止保護主義；推動亞太自由貿易區（FTAAP）；加速貿易投資的自由化與便捷化；促進新服務議程；建立有效的全球價值鏈。

一、支持多邊貿易體系

ABAC重申對WTO的承諾，承認多邊貿易體系至上，對於促進經濟成長、創造就業，以及持續發展有基礎作用。規則、透明、無歧視的全球貿易體系，仍是對抗保護主義（不論以任何

型態偽裝)的最佳選擇。APEC私部門因為WTO議題範圍進度緩慢飽受挫折。ABAC極力主張APEC經濟體對WTO議程更進一步努力。

特別是，儘管2013年12月WTO第9次部長級會議的峇里島一籃子計畫已開始付諸實行，ABAC對於貿易便捷協定至今未能生效表示遺憾。貿易便捷協定會降低成本，提升商品貿易與提供服務的效率，促使貿易擴展至全世界。ABAC鼓勵APEC經濟體採取必要措施，使貿易便捷協定能在今年底的WTO第10次部長級會議生效。

ABAC也再次呼籲糧食保障是區域的重大挑戰。ABAC極力主張APEC經濟體應積極與其他WTO成員合作，在今年12月31日以前，解決以糧食保障為目的的公共儲糧問題。

ABAC期待今年12月15至18日在奈洛比舉行的WTO第10次部長級會議，並呼籲APEC經濟體在會議中盡一切努力取得有意義的具體成果。首先，ABAC認為，修訂後的多邊貿易協議將為私部門創造龐大商機，並對全球繁榮、糧食保障，以及持續發展等大有裨益。最後，鼓勵APEC經濟體與其他WTO成員積極有建設性地重啟杜哈回合。

資訊科技協定(ITA)對本區域有重大貢獻，不僅促進創新，更使高價值資訊、通訊技術產品ICT與全球價值鏈整合。ITA是WTO最成功的商業貿易協定之一，促進已開發和開發中經濟體的經濟成長、創新，並創造就業。APEC區域的消費者是該協定最大的受惠者，可獲得更創新、更實惠的ICT產品。此外，經由ITA，可取得高價值ICT產品的必要元件，使相關設備製造商更能與全球價值鏈整合。自1996年以來，龐大的技術創新改變了ICT產品的樣貌，數以千計的ICT新產品問世，而過去18年以來，ITA並沒有加入任何新障礙。

ABAC認為去年APEC領袖宣言已極力達成具有商業利益、可信、平衡的協定。ABAC樂見54個WTO成員達成共識，完成201項產品的最終清單。ABAC進一步希望該協定能定期檢視ITA的產品範圍。

由於服務貿易對經濟活動愈來愈重要，包括全球價值鏈和網路、經濟成長，以及創造就業等，ABAC極力主張APEC經濟體在服務貿易協定TiSA尋求重大進展，適時達成宏偉的結論。

最後，回到WTO的核心，ABAC承認雙邊、區域性，以及多邊貿易協定，例如跨太平洋夥伴關係TPP、區域全面經濟夥伴關係RCEP，以及太平洋聯盟PA等，都可以促進全球自由化。但必須注意前述協定是否真正落實WTO的全球自由化。

建議

- 促使貿易便捷協定儘早實施，所有APEC經濟體應在12月奈洛比第10次部長級會議之前遞交同意書，並在會議中使貿易便捷協定生效。
- 展現領導能力，重啟多邊貿易協議的杜哈回合，並迅速達成協議。
- 推動參與經濟體儘速總結並確定ITA協議。鼓勵參與經濟體保留並檢視產品清單，以反映未來的技術發展。
- 支持多邊協議，使TiSA協議的服務貿易更自由化，促進服務與貿易全球擴展、強化全球價值鏈GVC，並支持完成WTO全球自由化。

二、處理非關稅障礙

儘管在許多經濟體中，關稅及其他邊境障礙已逐步減少，並有各種貿易便捷化措施，然而，新保護主義方法仍在境內興起。如果這些非關稅措施對國際貿易產生負面效果時，就變成非關稅障礙NTB，是私部門的實際顧慮。舉凡當地成份規定、繁瑣的輸入許可制度，或不公平的技術標準都是NTB，降低效率、扭曲貿易型態、妨礙投資流通，甚至影響到不在目標中的跨國活動。

跨國生產的部份愈來愈多，全球價值鏈與網路更需要建立全球貿易的新參數。有鑑於新動態，APEC經濟體應在符合當地監管範圍的合理目標之下，促成最開放、透明，並可預測的貿易條件。監管與行政管理不透明是亞太區經商最嚴重的挑戰。相對地，加強APEC區域的監管協調可以降低私部門成本，建立流暢的商業環境。

NTB的效果微妙而難以衡量。APEC經濟體應設法檢定，並在必要時，建立重要的NTB原則，儘量避免造成外國供應商和本國生產者貿易扭曲。APEC經濟體應設法處理貿易協定的NTB，例如FTAAP。

建議

- 設法鑒別、分析嚴重影響貿易和全球價值鏈效率的境外措施。
- 使APEC內的經濟體與私人部門代表有機會討論方法——包括建立諮詢機制——在允許經濟體達成合理的本國目標之下，儘可能降低或消弭境外措施對貿易（及有類似效果的私部門標準）的影響。
- 找出實際作法，使私部門可以提前辨認、處理嚴重妨礙進入市場的NTB。
- 加強實行APEC領袖在壇香山和峇里島宣言同意的良好監管作法。
- 領導並支持高水準的多邊、雙邊以及區域性貿易協定，包括FTAAP，儘量縮小潛在境外與邊境障礙的範圍，提升協定的商業應用層次，並確保多邊與區域初步行動的一致性與互補性。

三、FTAAP發展途徑的總結

TPP、RCEP、PA協定對區域性經濟成長與整合有重大影響，雖然各協定的成員、型態、目標範圍與層級各不相同，但是對該區域的商業都非常重要，更是邁向FTAAP的途徑。

近幾個月以來，TPP協議愈來愈可能大功告成，ABAC鼓勵所有參與經濟體，把握這次協議的重大機會，迅速處理未完成的議題，使該區域都能受惠。ABAC指出，除了進入傳統市場的重要問題之外，TPP也試圖處理新議題，例如中小型企業進入市場、強化監理一致性、促進經濟發展與監管的透明度。

同樣地，ABAC也樂見RCEP能有更多進展。完成RCEP將代表30億的民眾受惠，影響的GDP總額約17兆元，約占世界貿易40%。儘管RCEP的貿易範圍不如TPP廣泛，經濟體卻可以分享經驗，發展具野心的高品質協定，當該區域的市場範圍夠廣大時，RCEP成功與否就對私部門至關重要，並且是邁向FTAAP的關鍵途徑。

ABAC認為太平洋聯盟協定（PA）是一項重大成就，PA著重於連結亞太區的成員，而且是活性協定，會持續更新、回應、並適應經濟體的需求，同時也是FTAAP的途徑。

ABAC亦肯定APEC經濟體的其他整合作業（例如歐亞經濟聯盟）可進一步實現貿易與投資自由、開放市場，並支持了該區域及其他地區的商业活動。

建議

- TPP協定各陣營應儘速協議解決所有重大問題並達成結論。
- RCEP協定各陣營應展現高度企圖心完成協議，並儘速使RCEP生效。
- 促進APEC經濟體相關的其他經濟整合與貿易自由化作業。

四、推動FTAAP

ABAC強烈支持北京2014年領袖宣言，指示官方就實現FTAAP議題進行共同策略研究，並希望對今年與2016年工作計畫有重大的商業貢獻。ABAC將致力於研議未來該區域的商业需求概略，以期使FTAAP的設計能符合私部門需求，並確保貫徹全面區域性經濟整合與連結。ABAC將分析現行自由貿易協定FTA與區域性貿易協定RTA無法充份利用的問題，以確保不會錯失任何潛在重大利益，避免FTAAP重蹈其覆轍，並提升效益與機會。

ABAC關心FTAAP是否為全面性的高品質協定，確實可以讓商業運作，而且能應付該區域各種規模大小的企業型態與需求。ABAC認為，FTAAP不僅只是目前該區域與全球價值鏈的商业運作的重要部份，也是國際商業模式改變之下的結果，私部門需要的貿易協定已經改變。這也是為何現在就務必考慮下時代貿易的理由。ABAC深信FTAAP應該長期保持對私部門優先議題的前瞻性與相關性。

FTAAP計畫應提供獨特的機會，影響該區域的發展方向，並建立未來的貿易架構。ABAC鼓勵官方把握機會，進行FTAAP共同策略研究時，應有企圖心與遠見，並確保FTAAP對該區域的經濟發展前景與繁榮習習相關。

ABAC指出，雖然TPP、RCEP、PA等都是邁向FTAAP的途徑，但最大的不同之處在於FTAAP成員與涵蓋的範圍，特別是包容性的問題。ABAC鼓勵上述協定的參與者發揮潛力，建立更遠大的目標，長期對更多會員開放。

建議

- 著重於商業的未來：GVC、數位經濟、中產階級，以及區域工商社群。
- 建立在現行高品質FTA之上，規劃務實的途徑。建立活性協定，並儘早收穫。
- 認知調整的內涵，並協助經濟體加以管理。協助會員發展談判能力。

五、推動新服務議程

長期以來，ABAC一直強調服務自由化與便捷化是區域經濟整合連結，以及經濟發展與包容性成長的關鍵因素，將可改善民眾生活。

貿易與投資服務快速成長，對區域性經濟體影響重大，並對全球供應鏈和價值鏈有重大作用，然而許多障礙還有待排除。ABAC呼籲APEC進行新服務議程，因為該產業不僅重要，而且是該區域經濟成長的關鍵動力。服務業占全球GDP 70%，但是只占全球出口7%。APEC應持續努

力提升服務業，籌備服務業境外監管改革與跨境貿易，並使用可靠全面的資料判讀不利於該區域服務業成長的障礙。

今年，ABAC支持並參與菲律賓舉辦的三場公私部門服務業對話，以及服務業聯盟區域性會議。ABAC提議建立服務業組織的APEC聯盟，以促進新服務議程。我們強烈主張APEC經濟體採取行動，促使服務業能透過APEC服務業聯盟架構ASCF更進一步發展。ABAC將持續監督服務業協議，包括TiSA和區域性貿易協定TPP和RCEP等。ABAC也將注意APEC經濟體服務業的境外監管架構，並判斷是否該加強該區域的監管架構，包括發行APEC投資意願指數。

建議

- 支持建立服務業組織的APEC聯盟，作為驅動未來服務相關行動的平台。與國際貿易中心合作，目標在於扶植強化主要的服務業組織，提倡服務業，並促進區域性合作。
- 擴展APEC服務業貿易市場進入規定資料庫STAR，使其涵括所有21個APEC經濟體、更多服務業、更全面的市場進入資訊，以及各種服務業進入市場的境外規定。
- 支持ASCF發展工作，ASCF是APEC區域策略，用於對話，並指導區域合作的優先性，以確保服務業對經濟、市場與技術發展可以機動回應。

六、建立並強化全球價值鏈

ABAC一直強調強化GVC的重要性，以及GVC促進服務業與該區域經濟整合、連結的整體作用。ABAC與APEC政策推廣單位共同研究“供應鏈／價值鏈的製造業相關服務”，並指出製造業供應鏈的服務業成份價值高於製造業本身貢獻的價值。

ABAC相信TPP和RCEP等全面性協定的結論以及FTAAP的實現，對加深GVC在該區域的作用有莫大助益。經由巨型化FTA提升貿易投資自由化，有助於促進GVC。為了確保這些協定的包容性，並擴大經濟效益，ABAC極力主張APEC經濟體加速完成這些協定。

ABAC樂見互助合作促進APEC全球價值鏈策略藍圖，以及附加價值貿易資料的衡量方法，包括分析本土化政策對GVC的影響。

ABAC極力主張APEC檢視機制（例如全球資料標準）以強化GVC的復原力，使私部門可以安然度過天然災害與經濟危機，並特別著重更易受影響的MSME。此外，MSME的能力建設也極為重要，有助於MSME與GVC的整合，並強化其復原力。

建議

- 強調降低或免除進口／出口限制的重要性，以方便更多APEC經濟體參與GVC。APEC應該領導並支持高品質貿易協定，儘可能擴大GVC涵蓋範圍。
- 推動政策，儘可能降低本土化對GVC的負面影響。
- 發展MSME能力建設計畫，以促進MSME與GVC整合，並強化其韌性。

七、提升貿易便利性，設置許可經營者（安全認證優質企業）與單一窗口制度

提升跨境供應鏈效率與可預測性攸關私部門的競爭力。競爭力來自於降低供應鏈成本，包括海關清關、檢查，以及完成各經濟體獨特的進口／出口手續的時間。

ABAC重申單一窗口制度及擴大許可經營者AEO或誠信貿易者計畫的重要性。ABAC樂見APEC致力於推展該區域單一窗口制度與AEO。然而，隨著全球安全防護的需求增溫，貿易者面臨更多新安全措施。在安全措施和貿易便利性之間尋求平衡點是迫切的問題。

因為各經濟體之間的AEO作業不一致，安全控管轉趨嚴密，管理也更嚴格，使AEO和非AEO的效益差距不大。成為AEO的效益似乎比不上申請耗費的時間與精神，申請人數反而減少。因為AEO遵循海關規定，並屬於低風險類別，他們覺得自己不應只可以加快作業流程，也應該享有更多效益。

ABAC樂見長灘島行動議程擴大範圍至AEO和誠信貿易者計畫，納入MSME，並相信應可設法另行訂定MSME成為合格AEO的申請規定。然而，海關仍應保持統一高標準，透明、穩定，並具有可預測性。

建議

- 鼓勵APEC發展AEO特許制度，納入MSME，並維持統一的高標準，透明、穩定，並具有可預測性。
- 考慮對AEO的正面豁免權利，以維持較高的安全標準與貿易便利性，例如放寬24小時報告期限。

八、加速投資自由化與便捷化

1. 區域投資分析小組

區域投資分析小組RIAG是APEC在2014年下半年成立的單位，向ABAC彙報初步作業。量化指標是衡量、強化投資績效的良好工具。然而，各產業投資流通的資料確實有落差，而且沒有明確的產業指標，經濟體缺乏根據，並侷限於檢視政策制定的有效性與調整方法，期望更能吸引長期投資。RIAG提議經濟體蒐集獨立的投資業資料輸入，將更助於分析與檢視政策。RIAG也提供外國直接投資FDI創投流量的局部分析，並發行投資集中度指數。ABAC表彰RIAG的工作成果，並期待RIAG能對APEC投資便捷化行動計畫有更多貢獻。

2. 能力建設——吸引長期投資的措施

ABAC收到一份吸引長期投資的能力建設訓練計畫報告。該計畫強調建立官方能力，使其得以對區域性投資進行監控、檢視，並實施最佳作法政策，以促進國內投資決策的穩定性與透明度。這份報告指出，吸引FDI的獎勵對投資決策作用不大，更多重心放在反映投資人動機的政策——資源、尋求投資的市場或效率，並強調為何服務業投資是投資人與全球價值鏈產生效率的主要動力。ABAC推薦這份報告，並持續支持能力建立行動。

建議

- 鼓勵使用RIAG工作成果，檢視政策制定的有效性，促使APEC投資便捷化行動計畫更進一步發展，並強化該區域長期投資。
- 了解能力建立行動極有助於實行措施以吸引長期投資，並持續支持這些計畫。

參、可持續發展

過去20年以來，亞太區域經濟快速成長繁榮。然而，由於食物、能源、及其他天然資源等資源限制，以及自然或非自然災害的衝擊，經濟繁榮難以為繼。改善包容性與復原力必須是APEC和ABAC的優先議程。今年ABAC在該區域的工作重點在於：達成糧食保障；促進藍色經濟；促進可持續能源，並提升能源安全；加速綠色經濟成長、提升勞動力的生產力與健康；打造宜居城市與可持續發展的社區。

一、達成糧食保障

對於健康而有包容性的整合區域性經濟體而言，糧食保障是關鍵所在。長期以來，ABAC倡導的開放貿易投資攸關該區域的糧食供應是否能隨糧食需求成長而增加。ABAC強調私部門也扮演舉足輕重的角色，應與經濟體合作，尋求實際並符合市場的解決方案，以安全、營養、可持續生產的糧食，充份供應成長中的人口。

ABAC一直強烈提倡應該建立新機制，使經濟體與私部門凝聚共識，達成長期持久的糧食保障。因此ABAC對2011年建立APEC糧食保障政策夥伴關係PPFS表示歡迎。ABAC支持PPFS過渡期的工作，擔任聯合主席，並作為PPFS會員的提名機構。ABAC樂見PPFS有所進展，並採用“邁向2020路線圖”表達PPFS的策略與工作計畫。

然而，ABAC也關切大家對PPFS的信心明顯減弱，經濟體與私部門夥伴關係論壇的PPFS會議參與人減少，特別是在私部門人士。因此，ABAC建立了亞太食品業論壇AP-FIF，透過ABAC，私部門可以聚集並協調對PPFS與APEC經濟領袖的看法。今年5月長灘島會議之前，更在新加坡成功舉辦AP-FIF成立大會。

參與AP-FIF的業界了解，近來食品貿易與市場的發展，對該區域持久糧食保障造成風險。經濟成長集中在食品價值鏈，導致全球與區域供應鏈競爭激烈，較少數的大公司鞏固自己的地位，重點項目則出現許多瓶頸。跨區域食品供給鏈仍然無法順暢，因為許多經濟體的基礎建設不良，並持續進行自給自足計畫，而且非關稅障礙盛行。此外，也必須提供獎勵鼓勵中小型企業參與供應鏈，發展可預測並經過實證的食品安全標準。私部門認為必須向經濟體和消費者呈現更多開放貿易的效益，以及糧食和營養保障的重要性，這些都需要比PPFS目前更深層次的策略性對話與交換才能加以發展。

建議

- 繼續APEC對糧食問題的重視，以及包容性與平等取得安全營養並可持續生產食品的重要性。
- 與私部門的策略性訂約與對話應更深入，增加對經濟與食品商業環境的認識，使供應鏈完整連結，並促進MSME的參與。

- 繼續改革PPFS，使私部門更容易獲得ABAC和AP-FIF的建議。
- 支持食品業的行動，兼顧開放貿易效益與食品營養保障。
- 抵抗各種型式的保護主義，消除貿易扭曲政策。

二、促進勞工的健康與生產力

迅速老化的人口以及非傳染性疾病的負擔增加，對經濟持續成長造成重大威脅。隱含著群體幸福感、長期照護成本，以及勞動生產力與勞力供給等問題。因病缺勤、失能、減少生產力、提早退休等，對私部門與經濟體而言，都是極大隱憂。ABAC和APEC生命科學創新論壇LISF 2014年的共同委託研究發現，2010年時，有六個經濟體的生產力因此損失3.5%~5.3%GDP。同一研究指出，到2030年時，損失會擴大至6.1%GDP。

由於去年這份報告極為重要，ABAC繼續與LISF合作進行其他研究，檢視退休金與因健康不良提早退休的交集。研究發現，健康不良對勞動力影響甚鉅。因為提早退休，慢性病的發生率提高，進而消耗勞動力。對經濟體、私部門以及健康計畫，也都造成壓力。該研究進一步顯示，不論是對已開發或開發中經濟體，都各有不同的嚴重後果。已開發經濟體的退休金和失能計畫規模龐大，將因此提早發生鉅額現金流出。開發中經濟體沒有社會安全網，但是相當多的人口將淪為貧民，過去20年處理所得分配與經濟成長的一切努力都將付諸流水。

APEC人民的健康與幸福感，對經濟成長與就業的影響無可否認。ABAC鼓勵APEC議程應凸顯健康部份。產業界與貿易、財經、健康照護政策等眾多官員參與，才可能繼續成功，並進一步促進該區域經濟合作與包容性經濟。

建議

- 舉辦2016年政策對話，由ABAC、財經首長、健康部門首長、學術界，以及私部門專家參與，針對這個經濟、社會、也逐漸政治化的迫切問題，取得創新的解決方案。
- 核准2020年亞太健康行動實施路線圖。

三、加速綠色成長

經濟持續成長不能缺少環境保護。ABAC贊許APEC推動多項行動以減少該區域的環境耗占。ABAC樂見APEC領袖展現企圖心，承諾從2010年到2030年時，再生性能源占APEC能源（含發電）將成長一倍。許多APEC經濟體仍繼續使用火力發電，進行環境保護勢在必行。因此，我們鼓勵APEC對環境服務採取果斷行動，包括更深入辨認並消弭環境商品與服務EGS的非關稅障礙，並支持再生性能源與低碳技術的發展，包括再生性能源、潔淨煤技術，以及捕碳封存技術。

建議

- 實現承諾，今年底以前，將54項EG商品適用關稅稅率降低至5%以下。
- 對環境服務採取果斷行動。
- 辨認並消弭EGS的非關稅障礙。
- 促進節約能源，使用節能設備，並支持節能技術創新。
- 促進使用再生性能源，並支持技術創新。

-
- 應用潔淨煤技術規劃基礎建設時，提供必要協助，包括能力建立、向國際機構融資、提供技術發展支援，並促進捕碳封存實務研究，使其可以商業應用。

四、提升能源安全

能源安全對經濟成長至關重要，也一直是區域性挑戰。APEC必須加速消除障礙，並促進能源貿易與投資。APEC的貿易投資環境愈來愈複雜，因為經濟體對能源業的干預愈來愈多。對企業貿易與投資決策而言，經濟體政策措施重於經濟信號的情況更甚以往。

能源驅動經濟成長。為了使私部門在迅速變遷的時代中成長茁壯，必須建立可預測的法令規則。為了促進能源貿易與投資，ABAC的重要建議如下：

建議

- 政策必須有確定性，以確保合約精神。
- 必須有開放公平的競爭環境，避免當地成份含量、配額、關稅、外資限制等。
- 確保沒有補貼政策扭曲市場價格。
- 鬆綁液化天然氣LNG條款，建立良好的貿易投資環境。
- 建立有彈性的多元化LNG貿易機制。
- 建立獨立的經濟體監管體系。
- 促進經濟體之間有效的協調，規則、透明、可預測，並可以讓相關人士諮詢。
- 建立可行的合法制度，可及時解決商業紛爭，並保護智慧財產權。
- 促使銀行制度可以自由轉移資金。

五、打造可持續發展的宜居城市

成功的都市發展規劃關鍵在於面對巨大變遷時，必須持續點收城市各方面的發展成果。基於這點考量，ABAC研究從基礎工作開始衡量都市發展的成功與挑戰。該研究評估選擇的APEC城市，必須能反映公民基本需求、重要的協調因素，以及吸引人群與投資的領先特色。

ABAC強調必須有全面性的城市資料蒐集體系，以明確追蹤都市化的新、舊需求與挑戰。此外，如果能流暢地蒐集整個APEC區域的資料，將可作為跨經濟體和跨區域的標竿工具，對於城市如何才能宜居、持續發展、並保持競爭力，開拓更寬廣的視野。

建議

- 建立流暢的資料蒐集架構，更能衡量APEC城市發展階段。
- 從類似的區域性組織學習最佳作法、影響政策分析以及決策。
- 鼓勵APEC城市、經濟體以及私部門相關人士更密切合作，並分享解決方案，使APEC城市更宜居、更有競爭力，並且更能持續發展。
- 鼓勵APEC首長的都市化主席之友共襄盛舉，加入APEC和ABAC的行動。

六、促進APEC礦業發展

礦業對所有APEC經濟體的經濟榮景都至關重要。礦業吸引投資，並驅動區域貿易。如同ABAC 2014年礦業研究指出，APEC經濟體總生產的鐵占世界總產量一半以上，銅、鎳、銀、鉛、鋅、鐵礬土、馬口鐵占70%以上，煤和鉬則占90%以上。這些礦產可作為各種日常生活應用的材料，從高樓大廈到汽車到電子設備，從牙科到烹飪餐具再到烘培，甚至發電。該研究強調，政策對於吸引維持礦業投資非常重要（雖然也可能有嚇阻效果），因此潛在投資和實現投資會有差距。經濟體、同業公會與私部門應密切合作，促成對私部門友善的監管環境，以及可持續的礦業最佳作法，對投資人、經濟體與私部門都有正面助益。就此而言，ABAC贊許APEC決定重啟礦業專責小組MTF任務，並強力支持成立子基金，專用於礦業能力建立計畫。

建議

- MTF應經常透過經濟體與私部門對話方式，與私部門相關人士聚會，並合作進行能力建立計畫
- 遵循APEC十大礦業原則發展礦業監管。
- 了解礦業公司本身的挑戰，實施政策促進開放、穩定、可預測的投資環境。

APEC十大礦業原則

了解金屬礦業對APEC經濟體的經濟成長整合至關重要，部長們批准APEC十大礦業政策原則。ABAC認同APEC礦業政策原則的協定，並認為各經濟體應視個別情況配合這些原則：

1. 研擬政策，加強金屬礦業持續生產、貿易與消費，以改善人民的經濟與社會幸福感
2. 定期交換經濟體的監管經驗、政策與實務，以及各經濟體的金屬礦業重大發展
3. 支持市場透明化與貿易便捷化，促使全球金屬礦業市場運作良好。出口限制應該是唯一特例，而且必須符合WTO規定。
4. 使APEC礦業的投資有確定性，必須有開放的金屬礦業市場，以及明確並有可預測性的投資政策。
5. 促進有成本效益、實證、透明的客觀措施，並改善金屬礦業的監管效率，以提升經濟、環境與社會發展結果。
6. 金屬礦業及相關人士應鼓勵、支持並促進推展國內與國際持續發展的目標。
7. 鼓勵研究發展與應用礦產探勘、開採，以及污染控制的新技術，使其更有效率，更有成本效益與經濟利益，符合環境標準，並得到社會認同。促進這些資訊的交換與合作。
8. 透過產品生命週期各階段參與者的夥伴關係，確保金屬礦產製造的材料與產品都以負責的態度進行生產、消費、回收或廢棄處理。
9. 確保材料或產品的產品生命週期的參與者都能對自身行為負直接責任，同時也關心產品生命週期其他階段。

10.支持能力建立活動以持續發展，使APEC經濟體都能使礦業資源發展的效益最大化，衝擊最小化。

七、發展ICT基礎建設的復原力以對抗天然災害

亞太區面對的天然災害占全世界70%以上。令人震驚的事實是，天然災害不僅造成損傷，使災區經濟混亂，更會損害該區域整體價值鏈及全球供應鏈。因此，APEC經濟體合作防範災害、減輕、處理、災後復原等都極為重要。

災害發生時，運用ICT基礎建設非常重要。如同ABAC去年指出，亞太區災後復原ICT基礎建設的共同行動計畫攸關重大，而且已從各APEC經濟體汲取廣泛經驗。

ABAC竭誠歡迎MRT認同ICT基礎建設減輕天然災害與災後復原發展的重要性。ABAC也支持第9次災害管理官方論壇的目標，提倡策略性政策方法，並認為該區域天然災害的頻率正成為“新常態”。ABAC相信必須依照“新常態”進行管理。

建議

- 指示部長和高級官員建立架構，發展ICT基礎建設災後復原共同計畫與行動，以強化APEC合作處理“新常態”。

八、建立再製造工作的動力

再製造過程是使商品能持續生產，並符合同等級新產品的能源與資源規定標準，可降低生產者與消費者的成本，並創造就業。透過工商界的討論會與能力建立活動，ABAC強力支持APEC商品再製造貿易便捷化探路者的持續發展，並鼓勵所有APEC經濟體正式加入探路者。

建議

- 持續組織並參與再製造的討論會與能力建立活動，以教育相關人士。
- 鼓勵所有APEC經濟體加入APEC再製造商品貿易便捷化探路者。

肆、連結

為了支持APEC的願景，流暢而全面地連結、整合亞太區，並有助於鼓勵平衡、安全而包容的經濟成長，ABAC持續致力於：加速基礎建設發展；最大化人力資本潛力；促進APEC連結藍圖；提供良好監管作法；以及加強法律規定。

一、加速基礎建設發展

ABAC贊許APEC經濟體共同處理該區域跨境投資的障礙，以滿足日益增加的基礎建設需求，並確保商品與人員流通，促使經濟成長。

今年ABAC的連結工作包括，整合特定基礎建設的能力建立需求、亞太金融論壇APFF基礎建設融資，以及亞太基礎建設夥伴關係APIP調的便捷化經濟體與私部門基礎建設發展行動。

2014年時，ABAC在UIN首次雙年論壇時，提議創立亞太都市基礎建設網UIN。由該區域的私部門、智庫以及官方代表的分析師組成，再分成三個工作小組——都市計畫與政策、計畫準備與發展，以及基礎建設融資。每個工作小組負責對可持續發展的都市基礎建設，提出全面性的政策架構建議，包括區域性經濟體可採行的行動計畫。ABAC今年8月墨爾本第3次會議中，認可UIN三個工作小組的首次報告。該會議通知經濟體各層級必須以全面性的政策架構，處理可持續發展的都市基礎建設規劃的問題、計畫發展與融資等。2016年上半年舉辦UIN第2次雙年論壇時，將會討論這三個工作小組的發展行動計畫。

亞洲開發銀行估計，未來十年亞太區基礎建設投資需求大約8兆美元。根據世界經濟論壇估計，每年全球基礎建設負債與權益投資的差額至少1兆美元。私部門是國外直接投資的重要來源，可以因應該區域基礎建設的發展需求。ABAC贊許APEC致力於處理差額，檢視實體連結的障礙，以實行2015~2025年APEC連結藍圖，並熱烈支持運用基礎建設投資清單推動者，以蒐集最佳作法的資料，並有助於評估經濟標竿績效。

發展基礎建設的關鍵之一，在於發展有深度的流動資本市場，以經濟體與私部門夥伴關係作為工具，促成更多必要的投資。APFF和APIP有重大的進展，我們也致力於依照清單整合其工作成果。

ABAC感謝12個經濟體完成清單的自我分析程序，並與ABAC分享結果。這些回應揭示了該區域基礎建設能力建立的需求。

ABAC樂見投資專家小組的發展，該單位近期出版APEC區域的經濟體與私部門夥伴關係架構參考手冊。清單免費附贈參考手冊，搭配使用可促進APEC區域基礎建設健全投資。

建議

- 促進PPP中心發展，採取最佳實務作法，使計畫設計、簽約、負責範圍、績效衡量、風險分攤等更透明化，並採取中立客觀的機制避免並解決紛爭。
- 建立無歧視、穩定、透明的法律、監管與投資環境，使商業有確定性和可預測性，以進行長期的資本密集投資。
- 對第1次UIN報告表示歡迎，該報告有助於該區域持續發展的都市規劃、計畫發展與融資，並對APEC經濟體的都市基礎建設輸送行動計畫提出建議。此建議將在2016年上半年UIN第2次雙年論壇時加以討論。

二、強化供應鏈連結

ABAC贊許APEC持續努力提升該區域競爭力，使商品與服務跨境貿易更簡單、更便宜也更快速。世界經濟論壇2013年的報告估計，只要將所有經濟體的供應鏈績效，包括邊境管理、基礎建設的透明度與通訊等，提升至全球最佳實務作法的一半，就可以增加全球GDP約2.6兆美元，出口達1.6兆美元。

ABAC呼籲APEC經濟體達成2010年領袖目標，今年底之前，提升APEC供應鏈10%績效，縮短時間，並降低商品在該區域流通的成本與不確定性。ABAC樂見該地區的進步，例如作業中心在上海的模範電子港口網路、支持APEC創新能力展開行動以協助開發中經濟體改善供應鏈績效，以及實行WTO貿易便捷化協定等。為了支持這項行動，ABAC希望供應鏈連結子基金能有

更多資源。ABAC也尋求更多私部門參與APEC聯盟的供應鏈連結A2C2，該單位為經濟體與私部門論壇，與經濟體合作以促進能力建立行動與計畫。此外，ABAC也鼓勵APEC經濟體將A2C2作為工具，促進他們對WTO TFA的承諾。

ABAC也樂見經濟體發展全球資料標準領航計畫，著重糧食、飲料與藥物等資料。此為實際作法的標準，處理供應鏈連結、追蹤性，以及整體性，因此可改善區域性供應鏈作業，並促進APEC貿易便捷化目標。為了促成該計畫，ABAC主動與生命科學創新論壇，就領航計畫中藥物產品全球資料標準進行合作。領航計畫透過藥物產品一般性資料標準的編序與核對，衡量可達成的效益與效率，以促進病患安全。諸如此類的標準可提供實際作法，處理供應鏈連結、可追蹤性以及整體性，因此可改善區域性供應鏈作業，並促進APEC貿易便捷化與醫藥供應安全目標。

建議

- 繼續支持目前的GDS領航計畫行動，判斷更進一步的GDS領航計畫，以建立能力，並克服APEC“供應鏈連結架構”指出的供應鏈的徵結點。
- 繼續建立區域架構，促使全球資料標準能連貫調配。
- 使用A2C2促進WTO貿易便利協定的承諾，並發揮私部門的知識，借取私部門流暢、快速、低廉的移動商品與服務的經驗。
- 繼續加強挹助APEC貿易投資自由化與便捷化次基金的供應鏈連結。
- 施行政策以促進創新，擴展貿易，並使貿易與投資的流通更有效率，例如促使規則連貫性的措施。

提升運輸品質

基礎建設快速進步發展，可促進亞太區貿易連結。運輸體系進步可縮短時間，減少距離障礙，使商品與人力可以有效率地快速移動。

ABAC樂見並支持APEC連結藍圖的遠大目標。APEC和ABAC都體認到發展運輸品質至關重要，而且必須考慮到連結工作的三大要點：實體、機構，以及人與人的接觸。如果該區域沒有連貫的規則制度、協調良好的管理，以及有效率的勞工移動，實體連結的基礎建設就無法實現流暢的高品質運輸。不連貫的車道和交通號制規則可能導致卡車駕駛跨境時混淆而發生危險。更進一步而言，駕照和簽證不同也會使外國人難以在鄰近經濟體工作，妨礙勞工移動。

基礎建設發展的預算限制是另一個嚴重的問題。前期資金不足通常會使品質低落，一開始時較便宜的基礎建設，最後完工時反而花費更高。ABAC感謝APEC不只考慮基礎建設初期成本，也顧及維修、營運成本、長期耐用性、安全，以及環境因素。ABAC相信方便、效率、安穩、耐用性、安全，以及可發展性等，都是決定運輸品質的基本要素。

此外，ABAC極力主張APEC加強經濟體與私部門對話，以促進運輸供應鏈相關的能力建立與知識成長，改善資訊技術能力、運輸追蹤制度、倉儲管理技術，以提升經濟體的能力，使其足以因應現在的商業需求。APEC也應該鼓勵經濟體之間對話，分享先進的調配運作經驗。

建議

- 發展高品質運輸體系，考慮連結的三大要點。

三、促進數位化互聯網經濟

今日，數位化互聯網技術已成為全球經濟的支柱，是創新的平台與催化劑，可促進新商業和新市場。在2014年底，有將近30億互聯網使用者，從亞太區到北美形成最大的區域性電子商務市場。數位化互聯網經濟以快速的速度在我們周圍成長，提供龐大的機會，促進APEC區域性經濟整合與連結的目標，使MSME得以與全球供應／價值鏈及市場整合、促進更有包容性並可持續發展的經濟成長、提升人力資本發展，並可因應其他重大社會目標。

近幾年以來，數位化互聯網經濟體一直是APEC討論的重點項目。ABAC支持建立互聯網經濟的SOM——層級小組，尋求私部門熱烈參與此小組。在2014年，ABAC在連結工作小組建立了數位化經濟作業流程，為APEC數位化互聯網經濟作業提供私部門的獨特觀點。ABAC也鼓勵APEC促進MSME對數位化互聯網經濟與計畫的包容性，強調推動擴展數位化互聯網經濟的政策——包括物聯網、巨量資料與資料分析、寬頻發展，以及消弭數位化差距。

建議

- 確保互聯網經濟SOM層級小組與ABAC密切合作，結合私部門投入數位化互聯網經濟議程。
- 促使MSME能被納入數位化互聯網經濟。
- 強調推動政策，強化數位化互聯網經濟，並消弭數位化差距。

四、發展新方法處理技術短缺，便利勞工跨國流動——收入、學習與報酬行動

十年來，ABAC尋求方法改善該區域3,000萬國際勞工的移動管理。依據收入、學習、報酬ELR原則，去年已累積龐大動能，目前正與APEC官方共同探索。協同APEC技術對應行動，以及APEC區域內認可的特殊資格，ABAC確信該地區的需求技術資料庫能有效地跨區域配對，並大幅改善短缺情況。由於人口統計學的改變，使技術短缺與無法跨區域配對的問題更加嚴重，ABAC呼籲應以新方法管理勞工跨界流通。包括合作移動計畫，確保私部門能有適當能力在適當地方支持成長策略，並透過知識流通、建立網路，以及提高員工技能等方式，為輸出經濟體與輸入經濟體傳遞價值。對各地私部門而言，處理技術短缺都極為重要，ABAC希望APEC領袖能強力支持推展。

建議

- 鼓勵更多APEC經濟體提供資料區域性技術圖資料，提升可預測價值。
- 與HRDWG合作，落實執行區域性計畫，互相認可重要資格，並推動新方法促進勞工跨境流通。
- 成立專案小組，協調ELR初步行動，處理貪腐與不透明的國際勞工許可工作契約後勤作業、處理簡易返鄉的障礙，或許也可以從現有模式汲取經驗，例如全球航運業的經驗。可以從醫療人員和建築業勞工著手，對各部門逐一取得初步進展。

五、提升商業移動性

APEC商務旅行卡（ABTC）計畫是APEC最明確具體的成就之一，也反映了工商界的需求。ABAC贊許APEC將ABTC的有效期限從3年延長至5年。ABAC也樂見過渡時期的經濟體啟動國內應用流程，並支持這些努力。儘管還有問題仍待解決。

APEC的商業移動小組在ABTC計畫的終端檢視有重大進展。檢視判斷經濟體與私部門遭遇的問題，包括冗長的預先審批處理時間、多餘的續約作業，以及過時的申請手續。

ABAC相信實行線上申請是有效率的解決方案，可減少人力、加速處理，並可減化續約流程。ABAC支持BMG努力尋找可以讓所有經濟體實行線上申請的方法，並處理技術和預算的問題。ABAC認為為了實現有效率的ABTC計畫，下一個步驟就是促使亞太區的貿易更流暢。

建議

- 鼓勵所有21個經濟體採行線上申請作業，以簡化ABTC流程。
- 支持APEC BMG進行線上申請的評定。
- 鼓勵過渡經濟體完成邁向完全經濟體所需的境內程序。

六、促成良好的監管作法

近年來，對於處理邊境內問題的新興認知，形成自由貿易與投資不必要的非關稅障礙。高昂的遵循成本使私部門——特別是MSME——難以在全球市場競爭成長。

ABAC極力主張APEC加強實行APEC壇香山領袖宣言的三項良好的監管作法（GRP），以及APEC峇里島宣言定義的三項GRP工具。就這方面而言，ABAC贊許APEC的北京協定，提議開放公眾諮詢互聯網世紀的監管制度，並落實能力建立計畫以協助經濟體。特別的是，ABAC盡力使APEC經濟體調整監管制度，使其配合全球最佳作法，包括促進監管一致性、使用績效監管而非慣例監管制度，並規劃監管機構，促進貿易友善的監管制度。此外，ABAC也鼓勵採用諮詢機制，加強經濟體與私部門合作，提升可靠性，促進相互學習，並鼓勵最佳作法。

建議

- 加強實行APEC壇香山領袖宣言的三項良好的監管作法（GRP），以及APEC峇里島宣言定義的三項GRP工具。
- 支持APEC開放公眾諮詢互聯網世紀的監管制度。ABAC將從實務方面提供協助，使經濟體可以透過資訊技術加強公眾諮詢。
- 盡力使APEC經濟體調整監管制度，使其配合全球最佳作法，包括促進監管連貫性、使用績效監管而非慣例監管制度，並規劃監管機構，促進貿易友善的監管制度。此外，ABAC也鼓勵採用諮詢機制，加強經濟體與私部門合作，提升可靠性，促進相互學習，並鼓勵最佳作法。

七、加強法治

ABAC 認為對於影響境內貿易投資的國內政策與商業環境，有必要提高警覺。這也是為何今年時，ABAC一直希望加強APEC經濟體的法治。

ABAC宣導的法治包括公開透明的清廉經濟體，落實監管、有基本權利與民事審判權，ABAC希望經濟體支持確保法律明確、公開、穩定，並且公平。經濟體必須確保法律行政與執行的程序可行、公平、並有效率，主事者必須是有道德、審慎的獨立代表。

為了強化所有經濟體的法治，ABAC極力主張經濟體應組成APEC經濟體司法首長會議，分享最佳作法，包括建立APEC經濟體法治指數標竿。

ABAC極力主張經濟體建立政策對話的正式管道，改善有礙貿易與投資的法律制度。

了解貪腐損及私部門與經濟體運作的效率與倫理，ABAC支持APEC領袖去年批准的APEC私部門遵循通用要項。私部門在反貪腐扮演重要角色，我們承諾將這些要項與相關私部門分享。ABAC也鼓勵所有的經濟體嚴格落實打擊貪腐的北京宣言，執行貪腐法律，主動參加新建立的APEC反貪腐主管機關和執法機構的APEC網路，在地方層級努力實行APEC行為守則。

建議

- 支持2016年ABAC與APEC經濟體法務部長的秘魯會議，討論司法機構對維護法治的重大作用，並確保更良好的商業環境。
- 提供有確定性、透明性，以及司法獨立的法律環境。
- 建立法治指數標竿，鼓勵APEC經濟體分享最佳作法與過去的經驗教訓。
- 使經濟體、私部門和公民都能平等執行反貪腐法律，參與新成立的APEC反貪腐當局與執法者網路，並採行具體步驟在當地實行APEC行為守則。

伍、MSME與企業家精神（創業精神）

MSME仍是該區域各經濟體實質的支柱——創造90%以上的業務，並僱用該區域60%以上的勞工。MSME也常是驅動創新的力量——而新產品與服務商業化正是全球經濟的命脈。ABAC認為進入國際市場可以為MSME帶來龐大的商機，包括新利基市場、經濟規模的可能性、範圍、交易量，以及技術優勢；風險分散的方法；降低並分攤成本，在許多情況下，也更容易取得融資。可以肯定的是，使MSME能享有全球化的效益極為重要，ABAC今年特別強調下述四個要項：加強MSME國際化；促使MSME能取得區域性與全球性融資；建立MSME的創新與增值活動；允許女性參與經濟。

一、加強MSME國際化

透過電子商務提升效益可以促進MSME參與區域性與全球市場。全世界經濟體，除了很少數APEC經濟體之外，都了解電子商務對國內商業與國際貿易有深厚的變革效果，而且將從根本轉變國外貿易流通。經濟體正進入數位化階段，即將改變商業的未來，而電子商務使MSME有潛力參與跨境貿易。ABAC了解APEC經濟體正努力跟上變革的步伐，但仍有待努力。

根據ABAC與USC馬歇爾商學院的共同研究，ABAC認為現有的國際貿易架構與制度是為傳統貿易與投資形式而設計，反而妨礙經濟成長與MSME參與跨境貿易。現有制度適用於大型企業，MSME必須努力處理複雜的海關規定與高額貿易遵循成本，高額物流成本、缺乏適當網絡安全法律與資料保護、缺乏電子商務基礎建設與電子付款設施。經濟體必須奮力跟上步伐，但有許多工作仍待努力。

建議

- 簡化、協調國內政策與程序，推動互聯網商業與貿易，以提高MSME法規的透明度，鼓勵遵循，並易於推展業務。
- 採取更多能力建立行動，促進採用互聯網工具，並協助MSME探索跨境電子商務。
- 與各APEC經濟體分享成功的訓練計畫，教育MSME跨境電子商務，包括ABAC的跨境電子商務訓練CBET計畫。
- 建立APEC區域行動計畫，著重建立前瞻性以電子商務政策架構。
 - ◆ 處理跨境電子付款架構、跨境電子商務詐欺，以及消費者保護的問題。
 - ◆ 提升MSME的物流價值鏈，使低價商品與電子商務出口及收入的進口稅及稅負問題更流暢；以及
 - ◆ 更加清楚STAR資料庫可以使MSME作好準備，提供貿易資訊，促進電子商務出口。
- 使FTA和RTA包括電子商務條款極為重要，有助於處理跨境貿易商品與服務的經濟、商務及消費者路障。

二、促使MSME能取得區域性與全球性融資

缺乏資金是MSME無法有效參與經濟活動與全球價值鏈的關鍵問題。相關因素很多，其中之一是欠缺合法的制度性保障可以支持風險性借貸，更廣泛地使用交易資料和貸款作為擔保。另一個影響因素是MSME的貸款規定。其他還包括缺少權益融資的環境，以及MSME缺少風險管理工具，例如保險。創新雖然可以促使MSME取得融資，卻因為不了解他們對金融制度更廣泛的影響，使許多政策制定者疏於治理。APEC將透過經濟體與私部門合作的方式，促進法律、政策、監管改革、能力建立，以及提高認知等方式處理此問題。

ABAC支持建立公營與民營金融基礎建設發展網路FIDN，以協助建立信用資訊體系，改善擔保交易政策架構，並使用動產作為擔保。ABAC也建議改善貿易與供應鏈融資環境，以及另類融資制度，判斷最佳作法，以強化MSME對意外事件、災害以及金融危機的復原力。

建議

- 透過FIDN採取探路者行動，以協助相關經濟體發展信用資訊體系（民營的商業徵信所、經濟體信用登記、必要的法律架構、教育貸款者使用此體系的能力）。
- 透過FIDN採取探路者行動，以協助相關經濟體發展有效的擔保交易制度（容易搜尋擔保品登記，商業改革、破產、完善法律等，以增加擔保品種類，並降低風險）。

- 與亞太金融論壇APFF合作，主持經濟體與私部門對話，討論監管問題。因為一般而言，監管問題會影響貿易與供應鏈融資，以及MSME融資，應合作協助該區域監管單位處理巴塞爾III實行問題，以及客戶應盡勤勉原則，並減少監管單位對MSME取得融資的重大影響力。
- 與APFF合作舉辦貿易與供應鏈融資新興協調者研討會，包括電子供應鏈管理平台、使用創新營運資金管理技術、使MSME的區域性融資可用作為國際市場營運流動性的創新措施、促進流動性、使用區域貨幣作為貿易結算單位，以及相關營運資金管理技術。
- 支持發展並啟動MSME另類融資制度，包括發展新金融工具、回教融資、處理創新融資的監管障礙、鑒別另類融資的政策架構、推動政策鼓勵權益投資小型企業、推動群眾籌資規定，以及經濟體與私部門創新融資工具。
- 與APFF合作發展強化MSME復原力的最佳作法，根據過去對金融危機的反應，以及使用微型保險和災害風險融資成功因應的經驗，採取各種措施以減輕金融危機、天然災害，以及其他意外事件的影響，並特別著重於眾多微型與小型企業，包括偏遠地區的農夫。

三、建立MSME的創新與加值活動

ABAC認為MSME為市場帶來許多新構想，對於促進21世紀創新功不可沒。然而，確實需要建立生態體系，支持私部門創造，並增加MSME的創新能力，才能加速創新。創新體系的夥伴關係和網路策略包括大型、小型企業以及公部門，可以更多有效的方法促進創新。

全球價值鏈對全球經濟也有重大作用，使就業機會、競爭力以及經濟繁榮，都有更好的展望。ABAC了解必須進一步強化MSME參與本國供應鏈與GVC，大型企業與小型企業也必須能有長期的價值夥伴關係。ABAC與亞洲管理研究所的共同研究強調為了使經濟繁榮，APEC經濟體必須鑒別並處理妨礙夥伴關係成長的挑戰。謹慎分析MSME國際化相關的境內、邊境、跨國問題，知識灌輸與政策方法都是處理關鍵。MSME和大型企業在全球價值鏈的聯系可以促進技術、知識及科技的轉移與升級。該研究也指出，私部門可以透過創新提升價值鏈，成為新科技的創造者，以及深具影響力的私部門。

為了促進MSME參與區域市場與全球市場，並建立MSME的創新與加值活動，ABAC支持一系列數位化經濟原則，足以因應APEC尋求區域性經濟整合與區域性連結的重大考驗。這些原則也攸關MSME與全球供應/價值鏈及市場的整合。

建議

- 促進亞太開放創新平台AP-OIP——促進跨境合作、科技發展與市場導向傳播的自願性行動，是提升該區域MSME創業精神環境的典範，並開始在該區域啟動。
- 使MSME和大型企業的良好作法制度化，並與GVC聯系，強化MSME的作用，促進平衡、包容、創新、安全以及可持續發展的經濟成長。
- 從全球價值鏈和國際生產網路的整體觀點設計政策，強化MSME與大型企業的貿易與投資聯系。
- 促進有助於MSME創新的生態體系，擴展能力建立機構的網路與品質，培養企業家的創新動力。這將是協助私部門提升價值鏈，成為新科技的創造者與深具影響力私部門的解決方案。

四、允許女性參與經濟

允許女性參與經濟是包容性成長的基本要素，包容性成長是APEC努力推展的目標，對亞太區未來的競爭力也至關重要。ABAC贊許APEC促進女性參與經濟，並極力主張應繼續處理女性面臨的社會、法律、金融與教育障礙。

特別是，ABAC指出支持下述行動可以鞏固經濟體的現有成就：ABAC認同APEC女性的潛力，而經濟儀表板使APEC經濟體可以追蹤、衡量APEC女性企業家參與經濟的障礙處理進度。ABAC樂見APEC女性創業精神WE-APEC成立，將各經濟體的女性創業精神網路與經濟體及私部門連結，支持服務與全球供應鏈，最終擴展經濟機會與區域貿易。ABAC支持健康女性、健康經濟體HWHE的發展，以及經濟體政策和企業實務工具包的發展，排除妨礙女性進入或繼續工作的健康障礙。ABAC支持APEC運輸業女性行動，並發展資料架構，作為女性在該產業的標竿狀況，最後將提供建議，提升女性參與亞太區運輸業。

今年，ABAC主動結合私公部門，共同鞏固最佳實務作法，增加會議的女性代表、私部門的家庭責任，並將女性企業主的企業與全球供應鏈整合。ABAC希望與APEC合作，迎向完全對女性經濟包容的未來。

建議

- 處理不利於女性取得資本、教育、健康及土地與資源所有權的障礙。
- 以身作則，指定女性服務於ABAC。
- 歡迎健康女性、健康經濟體政策工具包，並極力主張APEC經濟體的經濟體、私部門，以及其他相關人士實施其建議。

陸、金融與經濟

ABAC樂見財政部長決定啟動宿霧行動計畫（CAP），為本區域金融市場與服務提供統一路線圖，包括區域整合在內。ABAC決定支持CAP，特別是金融領域三大主要行動——亞太金融論壇APFF、亞太基礎建設夥伴關係APIP，以及亞太金融包容性論壇。

今年，ABAC的金融和經濟工作重點在於：對MSME進行融資；災害風險融資；基礎建設投資、保險與退休金產業發展；有深度的流動資本市場；金融法規；改善投資環境；以及估價作法。

一、發展災害風險融資

亞太區是世界上最多天然災害的地區，經歷過最多次天然災害，也因此造成巨大經濟損失。為了改善災害應對及災害風險管理策略，該區域必須發展金融工具，以預先減輕災害影響。創造這種金融工具的主要關鍵在於：發展健全的金融保險市場，能以災害風險融資DRF產品保障大眾信託；改善災害風險評估，並使用資本市場的退休金作為災害風險融資來源；喚醒大眾的災害風險意識；並促進災害復原基礎建設投資。

建議

- 建立APFF的APEC DRF專家小組，在2016年完成差距分析報告，2017年開始建立災害風險資料庫，並在2018年建立APEC經濟體DRF架構的基準。
- 相關經濟體在應在2017年召集國內專家小組，設計自己的DRF藍圖，並在2018年確定藍圖。

二、使沒有銀行帳戶的家庭取得融資

該區域有十億以上的人口沒有銀行帳戶或正常融資服務。雖然在擴大金融包容性已取得許多成就，仍有許多工作尚待完成。為了更有效促進金融包容性，必須了解弱勢族群的觀點，著重發展創新產品與服務，適當處理客戶需求，衡量產品範圍、成本、取得資格、金融能力、法規等要點，才能確定客戶的保障。此外，應該運用數位化科技促進金融包容性，處理關鍵問題，推動發展數位化金融服務模式。

建議

- 探究金融包容性的正式定義，衡量比較跨經濟體的金融包容性，以提供政策制定者參考，並發展APEC金融包容策略的典型架構，協助經濟體設計符合當地需求情況的本國策略。
- 成立數位化金融工作小組，與APEC工作小組及其他分享知識的組織合作，例如金融包容性聯盟，協助貧窮的諮詢小組，以及金融包容性的全球夥伴關係。

三、促進基礎建設投資

基礎建設的發展並未跟上該區域經濟成長的步伐，造成交通擁擠、缺電、缺乏公共服務，以及成長不均衡，使該區域和社會不平等。資金需求增加，基礎建設計畫也需要提高效率，經濟體因而轉向擴大私部門投資基礎建設。基礎建設計畫缺乏銀行擔保的管道是開發中經濟體的重大障礙，難以吸引私部門投注資本，是計畫準備沒有充足能力的主因。

建議

- 聯合G20全球基礎建設中心，發展初步行動，提升經濟體計畫準備能力，例如PPP知識入口等，透過APIP與經濟體機構、國際組織、私部門合作。經濟體應協調多邊組織採取相關行動，包括使用上述工具改善國際基礎建設支援體系IISS等計畫準備。
- 2016年繼續舉辦相關經濟體、私部門與國際組織的APIP對話。未來的對話應該根據先前的對話結論進行，例如印尼、馬來西亞、墨西哥、秘魯、菲律賓、泰國、越南等對話。APIP歡迎其他經濟體邀請對話，討論其相關需求與優先事項。

四、使保險與退休金產業全力支持區域性發展

保險與退休金對個人退休後及家庭發生意外事件時的融資需求有重大作用。同時，也是資本市場與基礎建設長期投資的重要資金來源。然而，業者承擔這些責任也面臨重大挑戰，特別是因為缺乏適當金融工具，除了進一步發展資本市場之外，也必須推行政策架構，使退休金和保險公司可以在該區域累積資本、擴展投資。對該區域與工商界而言，擴大取得退休金收入的政策是一項挑戰。保險業也可以透過微型保險提高包容性成長，微型保險可以幫助眾多低多入戶和微型企業更有復原力。

建議

- 改革退休收入市場，促進退休金累積長期資本。因此必須增加退休儲蓄需求以及退休收入產品供給。為了增加退休儲蓄需求，經濟體應該研議施行消費者教育、稅負措施與產品設計等政策。為了增加退休收入產品供給，政策制定者和私部門應合作確保政策、監管及會計架構，能支持資本市場、長期投資，以及風險管理。
- 研議影響保險業者進行基礎建設與資本市場長期投資的監管與會計問題。監管問題包括銀行至上的規定、短期導向的經濟制度，以及不適用該區域各種不同私部門型態的通用模式。會計問題包括對資產負債的影響，造成資產負債表及損益表的波動，對於長存續期的傳統合約，更會影響其複雜性、一致性、轉換和表達。
- 研擬最佳實務作法，促進私募基金對基礎建設進行權益投資，包括經濟體與私部門合作。有效使用非傳統融資工具，與法人、金融機構、多邊發展機構及私募基金合作。
- 建立微型保險專家的經濟體——私部門網路，舉辦一系列研討會支持相關APEC經濟體，發展當地放寬微型保險涵蓋範圍的路線圖。

五、促進資本市場發展

資本市場對金融穩定（特別是當地貨幣債券市場）與經濟成長都極為重要，而且是該區域將長期儲蓄轉成長期資產（如基礎建設）的效率管道。許多區域性和本國性行動使亞洲公債市場快速成長，關鍵階段在於資本市場發展流程。下一階段不僅可以增加市場深度與流動性，對該區域資本市場進化更是至關重要。APFF提供有效的合作平台，促使所有關鍵目標都能以此前進。

建議

- 舉辦區域性經濟體——私部門研討會，討論個體經濟，加強政策改革，增加有效使用避險工具與風險管理工具的措施，並透過APFF培育各式各樣的投資人與發行者。
- 確定成功發行亞洲區域基金護照，經由早期推廣時的便利性，納入足夠數量的參與管轄權、與其他區域性互相承認的互助性，並使用APFF作為討論平台。

六、促進金融監管環境

今年1月27日在香港舉行APFF金融監管的圓桌會議，亞洲經濟體監管單位同意，雖然近期監管改革多是因應全球金融危機，該區域的發展卻愈來愈需要金融監管。雖然銀行業仍是許多APEC新興市場優先項目（如基礎建設等）的主要融資來源，然而因為銀行業前景不斷變化，而且影響這些優先項目的跨境融資，所以監管問題非常重要。處理這些問題會促使商業銀行增加跨境融資，特別是基礎建設。

建議

- 定期召開APFF圓桌會議，促使APEC金融市場監管單位更主動參與討論全球規則，包括影響金融市場與服務、跨區域實行規則以支持APEC經濟目標與區域性整合、使工商界可以參與發展健全有效的金融監管架構、健全金融機構風險管理，以及更容易取得融資等議題。
- 提升金融法規透明度，建立公平監管環境，擴大融資優先項目如基礎建設等的私人投資與銀行參與，除了以財政政策鼓勵銀行貸款給優先項目計畫之外，並提高這些計畫專利資助比率，減輕還款壓力，降低相關銀行貸款風險。

七、改善APEC估價作法

估價是決策重心，從許多層面影響經濟成長與金融制度發展。ABAC支持目前與國際估價標準理事會IVSC合作強化該區域的估價專業與作法，稽核經濟體目前估價景況，準備主要項目的最佳作法範本（法令遵循、組織架構、取得資訊與揭露、教育、訓練，以及標準）。

建議

- 繼續努力發展路線圖，協助經濟體強化估價作法與估價專業，包括舉辦圓桌會議分享經驗，討論估價作法如何影響經濟成長，討論現有估價景況的稽核結果，以及主要項目最佳作法的範本。

柒、產業對話

一、化學業對話

ABAC強力支持化學業對話討論監管合作與協調。ABAC依對話同意的最佳作法實行原則，化學管理應該是最優先順序。因此，應特別注意與良好監管作法經濟委員會的跨論壇合作，因為化學業適用該制度。ABAC持續支持化學業對話與海洋漁業工作小組的合作，以創新的解決方案減少海洋廢物。ABAC樂見近期的聯合活動整合了APEC都市化議程的固體廢棄物管理。

二、APEC生命科學創新論壇

健康經濟至關重要，菲律賓衛生部長舉辦的第5屆健康與經濟高層會議適逢其時。APEC生命科學創新論壇與APEC健康工作小組聯合展開行動，各式各樣相關人士齊聚一堂，討論整個經濟體、整個社會，以及整個區域因應健康與相關經濟問題的處理方法。ABAC強力支持啟動创新中心，以支持最佳作法夥伴關係，進行心理建設。ABAC評估與LSIF合作，分析健康制度創新的投資報酬。今年，ABAC與LSIF合作研究，從提早退休的拖累及負債，分析非傳染性疾病對財政的影響。該分析強調必須依循健康價值鏈進行深具影響力的聰明投資，減輕這些不良效果，鑒別處理健康供應鏈的障礙，避免成本上升。ABAC樂見SME創新者進入健康價值鏈的障礙減少。

ABAC樂見成立LSIF訓練中心，將生技醫療研究商業應用化。ABAC也支持成立卓越監管科學訓練中心。ABAC樂見APEC LSIF與全球衛生安全議程合作建立平台與夥伴關係，處理健康照護的難題，如感染、抗生素管理、以及成立APEC血液安全夥伴網路。這些經濟體／產業／學界夥伴關係正可說明APEC擁有龐大資源與技術，足以建立該區域必要的創新能力，並做好防範準備。

工商界也強力支持APEC繼續實行APEC河內、墨西哥城市，以及吉隆坡原則，遵守建築業、製藥業與醫療設備業的商業道德守則。ABAC繼續在這些行動方案發揮重大作用，並樂見生物製藥與醫療設備產業進步，遵守APEC原則的商業道德守則。

最後，ABAC強力支持強調女性健康是她們參與經濟的能力指標，經由健康女性，健康經濟活動。ABAC評估與LISP及健康工作小組的夥伴關係，發展政策工具包，協助經濟體處理有礙女性參與經濟的健康問題。

捌、結論

過去20年來，亞太區快速成長繁榮。儘管如此，不論是已開發或開發中經濟體，都愈來愈不平等。ABAC分享1994年茂物宣言的願景，使該區域經濟持續成長，並且經濟發展平等。因此，ABAC今年集會重點圍繞在APEC主席包容性成長的首要主題。在這份報告中，ABAC提出多項APEC經濟體面對重大挑戰時可採取的實際行動，包括區域性經濟整合、持續發展、連結、MSME，以及融資等。除了ABAC代表對相關經濟體成長的貢獻之外，ABAC更希望前述建議能有所助益，並在各方面持續參與APEC經濟體，協助建立更有復原力與包容性的亞太區。

2015

APEC Member Economies

Australia
Brunei Darussalam
Canada
Chile
China
Hong Kong, China
Indonesia
Japan
Korea
Malaysia
Mexico
New Zealand
Papua New Guinea
Peru
Philippines
Russian Federation
Singapore
Chinese Taipei
Thailand
United States
Viet Nam



www.abaconline.org

