

2024年APEC業務研習營會議紀實

APEC研究中心助理研究員 游明珊、李貞儀

APEC研究中心年度重要工作—2024年APEC業務研習營於4月16日假臺大醫院國際會議中心舉行。首先由外交部國際組織司暨我國APEC資深官員孫儉元司長，以及秘魯資深官員會議(Senior Officials' Meeting)主席Carlos Vásquez大使開幕致詞。孫儉元司長細數去(2023)年我國各部會參與了超過300場次APEC會議、舉辦了近30場次APEC活動，並於10多個APEC次級論壇或工作小組擔任領導職。此外，我國ABAC代表也以自身專業強化我國參與APEC並推銷我國。孫司長期盼此研習營成為各部會的交流平台。

Carlos Vásquez大使以錄影致開幕詞，認為此研習營能協助熟悉秘魯今年引領的主題和優先領域。隨後大使介紹秘魯在這三項優先領域的首要目標：透過重新檢視亞太自由貿易區(FTAAP)工作及加入性別視角以促進包容性成長；利用創新與數位化潛能推動朝正式及全球經濟轉型；以及關注低碳氫和減少糧食損失和浪費達成永續成長。



外交部國際組織司暨我國APEC資深官員孫儉元司長為APEC業務研習營開幕致詞。

2024 秘魯年，ABAC 對我國參與 APEC 的貢獻

本場次主持人為APEC研究中心張建一執行長，由我國APEC企業諮詢委員會(ABAC)代理代表台灣大哥大張家麒財務長和我國ABAC秘書處何振生幕僚長擔任與談人。張家麒財務長從四個角度分享他過去一年擔任代理代表的觀察和感想：ABAC重要議程事項、ABAC對代表之意義、代表對ABAC的貢獻以及我國對ABAC及APEC的貢獻。張財務長指出我國三位代表在ABAC為特別的存在一皆具科技背景同時也是現任經營者，既能掌握商業脈動也能以科技專才有所貢獻。此外，張財務長也肯定我國公私合作的優勢，特別是外交部持續協調各部會及企業代表探討APEC年度趨勢，他也鼓勵我國可針對新興議題如人工智慧進一步深化公私合作。

接著，何振生幕僚長從2024年ABAC組織架構調整，以及我國代表所提的計畫進一步介紹我國對ABAC的貢獻。除了一貫重視的「區域經濟整合」和「永續性」續為工作小組的主題，ABAC秘魯主席也將「人力發展」設為工作小組，並設兩個任務小組—「數位與創新」和「金融與投資」，與各經濟體代表一起於前三個工作小組執行計畫。何幕僚長強調，今年是他從事幕僚工作中我國代表首次皆有主持計畫，呼應了張家麒財務長所言，各位代表以其科技專業支持APEC公私夥伴關係。



APEC研究中心張建一執行長主持「ABAC對我國參與APEC的貢獻」場次。



我國APEC企業諮詢委員會(ABAC)代理代表台灣大哥大張家麒財務長分享他過去一年擔任代理代表的觀察和感想。



我國ABAC秘書處何振生幕僚長介紹我國ABAC代表透過計畫貢獻科技專業。

2024 秘魯年，非正式經濟議題分析

本場次由APEC研究中心鍾錦堉副執行長主持，針對今年秘魯所關注的非正式經濟議題請到財政部財政資訊中心張文熙主任、臺灣大學國家發展研究所辛炳隆副教授、淡江大學經濟學系林朕陞助理教授，以及台灣經濟研究院國際事務處林培萱副研究員，從各種角度引領學員認識非正式經濟。

張文熙主任從AI特性到財資中心現階段應用AI

之案例深入淺出地介紹，指出AI不僅有助在傳統查稅上縮小查證範圍，也能協助蒐集新興產業如網紅經濟的交易網絡和金流等資料，從而達到減少逃漏稅範圍的成效。

辛炳隆教授介紹非典型就業者所面臨的就業風險，指出我國目前制度爲了防止道德風險，而對非典型就業者加保就業保險有些限制。不過我國新設的勞工職業災害保險放寬加保資格，有助將非典型就業者納入社會安全網，可作爲與APEC經濟體交流意見之案例。

林朕陞助理教授由學理介紹地下經濟的定義和各種估算方法，並檢視我國1970年代至今的地下經濟發展概況。雖然我國的租稅負擔比例不算高，但地下經濟規模卻相對偏高。若再加上近年數位經濟、虛擬貨幣蓬勃發展，林助理教授表示我國的稅基恐遭侵蝕，所幸如張文熙主任所介紹，能透過採用科技協助徵稅。

林培萱副研究員指出阻礙正式化的因素包括經濟規模過小以及正式化成本過高或誘因不足，而非正式性的影響包括貧窮、勞工與企業缺乏融資與公共服務、政府稅收減少以及性別落差惡化等。非正式性的廣泛影響是故引起APEC場域熱烈探討，各經濟體也預計在促進朝正式經濟轉型的六大關鍵行動領域下提出最佳範例與公共政策之建議，呼應APEC今年第二項優先領域「創新與數位化推動朝正式及全球經濟轉型」。



APEC研究中心鍾錦堉副執行長主持「非正式經濟議題分析」場次。



財政部財政資訊中心張文熙主任介紹財政部如何利用AI查核非正式經濟稅務資料。



臺灣大學國家發展研究所辛炳隆副教授說明我國非典型就業概況。



淡江大學經濟學系林朕陞助理教授介紹地下經濟多種定義和估算方法。



台灣經濟研究院國際事務處林培萱副研究員說明APEC對非正式經濟的討論。

APEC 計畫申請經驗分享

本場次由勞動部勞動力發展署陳浩銘科長、行政院性別平等處蔡芳宜科長及APEC秘書處計畫主任Teddy Pavon擔任與談人。首先，陳浩銘科長從概念文件(Concept Note)為出發點，他強調將議題趨勢與APEC願景及行動計劃目標連結的重要性。陳科長也建議大家，在概念文件中說明計畫的跨論壇性及多階段的延伸性將如何幫助目標受眾的能力建構，以爭取共同提案經濟體(Co-Sponsor)支持與後續的計畫推動。

其次，蔡芳宜科長則以「APEC提案融入性別觀點」為主題，分享如何從「看見性別」與「回應性別」二個步驟，將性別觀點融入業務。蔡科長建議，透過議題相關的性別統計或研究，佐證提案的性別差異如何不利於APEC強調的包容性成長，後進一步說明提案將採取什麼方式促進少數性別參與並受益，以及將如何評估不同性別者的受益情況，以增加提案的優勢。

最後，Mr. Pavon分享了提升概念文件與提案計畫品質的方法。其中，他建議在準備概念文件階段，要避免四項「陷阱」－主題重複、主題與範圍失焦、主題可能對APEC帶來潛在性風險以及成果產出的數量與範圍過多，以增加計畫申請通過的機會。



勞動部勞動力發展署陳浩銘科長講述APEC計畫申請應注意事項。



行政院性別平等處蔡芳宜科長說明如何分析各種業務的性別包容性。



APEC秘書處計畫主任Teddy Pavon分享如何提升APEC計畫的概念文件品質。

APEC 會議情境想定－我國面臨的挑戰與因應

本場次由APEC研究中心邱達生研究員主持，請到外交部國際組織司黃峻昇參事與經濟部能源署陳炯曉簡任技正擔任與談人。黃峻昇參事從我國參與APEC概況切入，鼓勵大家在會議期間，透過各種非正式會議或外展活動，把握機會宣傳台灣、建立我國與國際的友好關係，以擴大台灣參與APEC的外溢效益。

陳炯曉簡任技正分享應對不同會議情境的實際案例。在正常情境下，他鼓勵大家以推動議題為目標，並強調成功推動議題的關鍵在於該議題具重要性與參與性、善用場外溝通爭取認同與協助，並以誠信(integrity)進行篤實交往，以建立我國與各會員體的信賴關係。陳簡任技正也提醒，遇到特殊情況時，應以維護APEC制度及全體利益為發言立場，避免造成其他會員體面對羞辱或需要表態的情況。

本次研習營由鍾錦輝副執行長進行閉幕致詞，並邀請外交部國際組織司孫儉元司長給予學員勉

勵。鍾副執行長表示，此次APEC研習營課程多元，台灣在國際組織的參與已被世界看見，並期待不同領域的團隊在未來一起攜手向前、面對挑戰。最後，孫儉元司長鼓勵大家在國際參與上有任何的想法或是遇到問題，歡迎與外交部國際組織司反應。孫司長表示，大家是台灣參與APEC的支柱(backbone)，而外交部是大家的後勤(backup)，大家是一個團隊需要一同努力。■



APEC研究中心邱達生研究員主持「APEC會議情境想定」場次。



外交部國際組織司黃峻昇參事鼓勵學員透過APEC會議發展外溢效應。



經濟部能源署陳炯曉簡任技正分享應對不同會議情境的實際案例。