NO.257

1999年10月創刊
2022年04月出刊

APEC NEWSLETTER

亞太經濟合作　第257期通訊

面對疫後新常態
APEC企業選擇「擁抱、參與、賦能」

親愛的讀者，您好

APEC通訊自1999年發行至今，除了讓更多人瞭解何謂APEC，也希望給讀者一個印象，國際組織離我們並不遙遠，關切的議題始於我們的日常。在2022年APEC「開放、連結、平衡」的主題之下，來看看代表企業界聲音的ABAC、領導亞太數位經濟發展的DESG以及眾所矚目的首次安全通道任務小組會議，各自關切哪些疫後新常態的焦點。

本中心於3月18日舉行年度APEC業務研習營，再一次見證台灣國際事務的世代傳承。我們專訪了其中一位講師－經濟部能源局陳炯曉科長，他在APEC二十多年闖蕩而來的碩果，源於貫徹拉丁諺語「把握當下」(CARPE DIEM)的精神。

最後，若您是18-30歲的青年，絕不能錯過7月的APEC未來之聲青年培訓營（資訊於封底），前往泰國曼谷與亞太地區青年交流的機會，正等待您去爭取。

誠摯歡迎讀者打開右側的問卷QRcode，不吝給予本通訊改版後的意見，陪伴我們在國際事務的汪洋中航行。

本期目錄

03 中心精選動態
台灣國際事務的世代傳承－2022年APEC業務研習營紀實

06 APEC風雲
面對疫後新常態　APEC企業選擇「擁抱、參與、賦能」

08 APEC風雲
2022年APEC數位經濟指導小組DESG 1會議精華

09 APEC風雲
重啓亞太地區旅運 APEC安全通道任務小組首度召開

09 APEC小百科
安全通道任務小組Taskforce on Safe Passage

10 焦點人物
注入APEC能源議題活水的建築師－專訪經濟部能源局科長陳炯曉

14 專家解析
APEC區域永續發展的挑戰與契機：生物、循環與綠色經濟模式

15 APEC典藏
2005年APEC領袖峰會在韓國

APEC 研究中心

發行 ▌亞太經濟合作(APEC)研究中心
地址 ▌台北市104德惠街16-8號5樓
電話 ▌(02)2586-5000
網址 ▌https://www.apecstudycenter.org.tw/
Email▌apecstudycenter@tier.org.tw

APEC通訊訂閱　APEC臉書粉專

台灣國際事務的世代傳承－2022年APEC業務研習營紀實

APEC研究中心

本中心於3月18日在台北遠東國際大飯店盛大舉辦年度APEC業務研習營。APEC業務研習營是研究中心每年舉辦之重點活動，今年吸引上百位國內APEC議題主政機關的相關業務承辦人員與會。研習營目的在強化各主政機關對APEC事務之瞭解與參與，協助各業務承辦人員強化幕僚角色，提供會議程序、慣例與實作經驗之交流平台，並提升我國在APEC事務之跨部會合作。

研習營邀請外交部國際組織司吳尚年司長、泰國貿易經濟辦事處馬化欣副代表以及APEC研究中心張建一執行長開幕致詞。吳司長表示，今年仍受到COVID-19的影響，但我們參與的動能比以往更爲強勁，成果也相當豐碩。今年泰國致力於恢復舉行實體會議，勉勵同仁們要好好把握，累積國際會議的實戰經驗。馬化欣副代表則相信在許多領域上泰國與我國可以攜手合作，在亞太地區提升「開放、平衡及連結」等目標，並重申今年泰國優先推動的「生物、循環及綠色經濟」(Bio-Circular-Green Economy, BCG)疫後復甦策略，也認爲防疫有成的台灣能帶來許多貢獻。最後，張建一執行長認爲我國應掌握APEC的區域整合趨勢，包括貿易與投資的自由化、包容性及永續性，展示台灣在數位科技議題的優勢，分享台灣與泰國BCG的相關經驗，且持續促進公私部門的合作跟交流。

由左至右依序爲：外交部國際組織司吳尚年司長、泰國貿易經濟辦事處馬化欣副代表以及APEC研究中心張建一執行長。（圖／APEC研究中心）

在場次二「亞太政經情勢與APEC展望－產、官、學觀點」，由我國ABAC代表、廣達電腦張嘉淵技術長、財政部國際財政司王瑀璇科長及APEC研究中心邱達生研究員擔任與談人。張技術長分享在ABAC 數位經濟小組內，各經濟體有各自主導的優勢，而我國應如何創造新的價值是今年的重任。他亦提及在產業界，如何給問題帶來眞正的技術與解決方案是核心所在。王科長主要說明區域發展趨勢、風險及挑戰，疫情造成通膨率上升及供應鏈中斷至今仍未平復，加上近期俄烏戰爭更凸顯地緣政治的重要性。她最後指出今年的財長程序會議(FMP)，將著重在永續金融以及財政和金融的數位化。邱研究員表示近年大國角力頻繁，尤其以中美兩國之間互動更爲顯著，這樣的情況對於APEC目標不是很正面。最後他則提到GDP的成長是今年大家關心的重點，因此在展現我國的發展成就，建議提及台灣運用科技防疫有成，且疫情期間主要的經濟活動都能夠正常運作，藉以展現我國的韌性。

廣達電腦張嘉淵技術長。（圖／APEC研究中心）

在場次三「APEC各大委員會工作進展」，由國家發展委員會綜合規劃處李葳農科長、經濟部國際貿易局梅碧琦組長及外交部國際組織司王鈺傑科長共同報告。首先，李科長說道，在經濟委員會(EC)裡，核心議題是結構改革，我國在2011-2016年的主席任期內擁有良好口碑，且在公部門治理(PSG)的工作也有豐碩進展。梅組長則說明貿易暨投資委員會(CTI)的目的是擴大貿易自由化、促進開放的投資環境並發展相關倡議。其中以「亞太自由貿易區(FTAAP)」的爭議較大，但CTI希望透過這些議題的討論，能讓更多成員瞭解FTAAP的實踐。王科長說明國組司主要負責預算暨管理委員會(BMC)和經濟暨技術合作指導委員會(SCE)。BMC負責會員年費、秘書處運作及各項基金的管理，同時也是捍衛我國平等與會權益的戰場。SCE則注重討論跨領域議題，或是經濟體想要拉高提案層次，就會將計畫安排在SCE討論。最後他補充，外交部的角色是跨部會的協調、諮詢、建議與溝通，同時也協助培訓台灣國際事務人才。

至於場次四「APEC計畫申請之經驗分享－發想與執行」，由我國駐新加坡代表處蔡琬梅一等秘

由左至右分別爲APEC研究中心鍾錦墀副執行長、國家發展委員會綜合規劃處李葳農科長、經濟部國際貿易局梅碧琦組長、外交部國際組織司王鈺傑科長。（圖／APEC研究中心）

書、勞動部勞動力發展署黃哲上科長、行政院性別平等處林秋君科長、經濟部國際貿易局呂佩娟科長及海洋委員會榮駿豪專員一同分享計畫的申請流程。蔡一等秘書表示，申請APEC基金須通過層層關卡，抓住當前熱門議題十分重要，如今年針對數位創新、婦女賦權的子基金相當的多，建議同仁們可以朝著發想這些議題，藉以提高審核通過率。黃科長則分享過去申請提案成功的經驗，藉由搭上APEC數位健康及婦女賦權相關倡議的熱潮，提出數位監控受照護者計畫，透過盤點產業形塑議題訓練套件，最後得到各經濟體青睞。林科長也呼應如何透過機制與策略讓APEC著重婦女於組織裡的影響力，提倡大家應多尋求跨論壇合作的機會。呂科長則分享過去曾遇到計畫內容被特定經濟體刁難，建議可使用其他國際組織用語，進而避免此情況發生。榮專員建議提案最好與當年優先領域結合，並尋找適當金源，定下計畫方向並加強深度，一切便會水到渠成。

「APEC計畫申請之經驗分享－發想與執行」場次會場。（圖／APEC研究中心）

在場次五「APEC會議情境想定－我國面臨的挑戰與因應」，由外交部國際組織司黃峻昇參事、經濟部能源局陳炯曉科長及國家發展委員會綜合規劃處張惠娟處長共同分享在APEC場域所遭逢之挑戰與因應之實際案例，也針對會議上遇到惡意的杯葛該如何應對給予學員們寶貴的建議。

國家發展委員會綜合規劃處張惠娟處長。（圖／APEC研究中心）

最後由APEC研究中心鍾錦墀副執行長進行閉幕致詞，她希望本次活動能讓學員們對APEC有更深的瞭解，最重要的是大家能在這裡彼此認識交流，無論是新生或是前輩，勉勵各部會同仁未來並肩作戰，爲我國在國際事務參與上盡一份心力。

與會貴賓合影。（圖／APEC研究中心）

面對疫後新常態 APEC企業選擇「擁抱、參與、賦能」

我國ABAC秘書處

APEC企業諮詢委員會(ABAC)於2月15至18日在新加坡舉行第一次大會，此爲大會時隔一年多再次恢復實體參與的形式，並有同步視訊。泰國爲2022年APEC主辦經濟體，APEC年度主題爲「開放、連結與平衡」(Open, Connect and Balance)，期望APEC向各種機會開放、與多元面向相連結並於各項發展取得平衡。

2022年ABAC主席由泰國代表Supant Mongkolsuthree接任。他現職爲泰國商業公會主席、聯強(Synnex)董事長以及T.K.S. Technologies董事長，兩間均爲泰國領導企業。他向大會介紹今年ABAC主題「擁抱、參與、賦能」(Embrace, Engage, Enable)的涵義。「企業界認爲這是一個充滿擾動，但也是充滿機會的時期。我們能從擁抱挑戰、集體參與及社會賦權中，共同協力以釋放我們區域所有的潛能。」

Mongkolsuthree表示，「2022年是我們擁抱新常態的契機，透過拓展區域公平取得疫苗的管道、制定區域一致性的旅行規定以安全地重啓邊境，同時致力緩和供應鏈干擾的因素。我們亦能透過強化結構性改革，賦予區域更大的生產及成長動能。」另外，氣候變遷、數位轉型及包容性議題也皆是ABAC今年主要優先推展的工作項目。

本次大會重點爲確認各工作小組在2022年的工作事項，以及舉行一年一度「ABAC與資深官員對話」(ABAC-SOM Dialogue)。此爲APEC公私部門交流彼此觀點的機制，從而辨識雙邊合作的機會，以共同實踐APEC各類目標。本次對話以促進亞太自由貿易區(FTAAP)和永續兩大主題進行討論。我國ABAC代表宏碁公司陳俊聖董事長、台灣大哥大林之晨總經理與廣達集團張嘉淵技術長三人視訊與會，我國資深官員則由駐新加坡台北代表處戴輝源公使代理出席實體會議。

2022年ABAC主席、泰國代表Supant Mongkolsuthree。（圖／ABAC Singapore）

我國資深官員由駐新加坡台北代表處戴輝源公使代理出席「ABAC與資深官員對話」。（圖／ABAC Singapore）

大會其中兩天爲ABAC五大工作小組輪流進行2022年優先項目的討論，分別爲區域經濟整合工作小組、數位工作小組、永續工作小組、微中小企業與包容性工作小組以及金融與經濟工作小組。我國代表廣達集團張嘉淵技術長續任數位工作小組的副主席，將持續在ABAC推廣資料應用於數位健康領域的最佳範例。

ABAC第二次大會將在4月25至28日於加拿大溫哥華舉行。泰國外交部近期正式宣布，APEC 2023年主辦經濟體將爲美國、2024年將爲秘魯接棒。

新加坡ABAC第一次大會會議現場。（圖／ABAC Singapore）

同場加映

我們邀請到本中心助理研究員蔣孝昕分享她在新加坡的所見所聞：

2022年泰國作爲APEC主辦經濟體，標誌著一個全新的開始，在積極推動重啓邊境、恢復實體會議之下，APEC企業諮詢委員會(ABAC)第一次大會於2月15-18日在新加坡展開。清晨06:30從灰濛濕冷的台北出發，不出5個小時即抵達艷陽高照的新加坡。從2月15日由幕僚會議揭開序幕，熱烈歡迎大家參與睽違已久之實體會議。

場地位於新加坡聖淘沙會議中心，座位安排呈現口字型布置，實爲壯觀，而因應疫情之分區規劃也十分完善。本次會議重頭戲爲企業代表與資深官員對話，儘管多爲資深官員發表言論，但在五大議題的工作小組會議時，企業代表們皆踴躍發言，討論熱絡。

本次出差最大的收穫是「交流」，體認到APEC作爲「Incubator of Ideas」匯集多元組成、橫跨各產業的企業代表與幕僚，參與實體會議能夠藉由茶敘與午餐時間交流，談及各產業未來趨勢，各經濟體發展動向、防疫分享，實屬難能可貴。此外也在會議之餘聽聞ABAC歷史、人生經驗以及各方奇聞軼事，例如因工作需要至68個國家出差、先前在OECD政策研究工作之經歷，能夠與各經濟體代表與幕僚和APEC國際秘書處，以及各經濟體駐新加坡辦事處之人員交流，不僅開拓眼界，也廣結朋友。

相比去年正逢紐西蘭擔任主辦經濟體，全年採用線上方式舉行三小時之會議，即便透過線上方式依舊能按照議程進行，卻缺乏討論的熱絡與溫度；今年參與實體會議感受最大之差異在於「互動」。能實際參與線上會議所無法舉行之幕僚會議、晚宴、茶敘，也能看到實體會議APEC的傳統之一：立桌牌，意即將桌前標示所屬經濟體之桌牌呈垂直方式站立，等同舉手表示欲發言。

整體而言，本次參與新加坡的會議是個值得且難忘的經驗。

2022年APEC數位經濟指導小組DESG 1會議精華

APEC研究中心

2022年APEC會議由泰國主辦，本次數位經濟指導小組(DESG)採用視訊會議辦理。國發會擔任我國出席APEC數位經濟指導小組(DESG)、資料隱私次級小組(DPS)之統籌單位。

DESG下屬之資料隱私次級小組會議於2月16日主要討論2022年DPS工作計畫，更新APEC跨境隱私保護規則(CBPR)體系推動進展，以及分享經濟體國內隱私保護概況資訊。我國由資策會代表說明自前次DPS會議以來，資策會繼續與國發會及隱私執法機構合作，希望制定相關策略，以在APEC有效推動及提升CBPR體系參與。今年，資策會將舉辦一場工作坊，正式啓動當責機構的營運。資策會也將舉辦一系列多場說明會，以介紹認證流程並回答感興趣的公司和利益相關者的問題。

DESG會議在2月17日討論並通過2022年DESG工作計畫，由經濟體於會中報告所提數位經濟相關計畫推動進展，以及由澳洲、智利、中國等經濟體分享國內數位經濟政策與概況。本次會議主席特別安排一場數位經濟衡量政策對話，以探討衡量APEC網路及數位經濟路徑圖(AIDER)執行進展之方法。

APEC秘書處在會中表示考量AIDER涵蓋範圍廣泛，並且制定某些關鍵領域之衡量指標亟具挑戰，建議採分階段方式，先以問卷調查決定優先訂定之領域，續由APEC政策諮詢小組(PSU)與秘書處蒐集數據與研究分析。然而中國代表呼籲經濟體應先關注落實「太子城願景2040」與「奧特亞羅瓦行動計畫」(APA)，反對於今年展開指標研究工作，俄羅斯亦支持。

我國代表國發會張惠娟處長則指出，指標訂定固然有諸多挑戰，但秘書處所訂提案縝密且具體可行，期待與APEC PSU及秘書處合作制定重要衡量指標。此外張處長注意到，除了OECD和IMF的相關研究外，美、加、澳在數位經濟衡量指標發展方面很有進展，建議DESG邀請它們分享相關經驗。此外，跨論壇合作對DESG十分重要，經濟委員會(EC)曾進行指標訂定相關討論並有制定經驗，渠進一步建議未來強化合作。

重啓亞太地區旅運 APEC安全通道任務小組首度召開

APEC安全通道任務小組(APEC Safe Passage Taskforce)2月21日召開成立後首次會議，各經濟體相關部會官員齊聚討論亞太區域恢復跨境旅運的措施。該任務小組主席、泰國資深官員Cherdchai Chaivaivid呼籲，「我們必須確定我們能在五月底前提供一些有實質意義的產出。」

各經濟體代表在會議中踴躍提出促進亞太地區安全地重啓旅運之措施，包含發行區域內互通的疫苗證明，這將有助於國際旅運保持順暢。Cherdchai指出，「這些提案將爲長遠APEC安全通道(safe passage)的韌性提供一個穩固的基礎。制定一套原則將引領APEC邁向互通、安全且永續的旅運，同時增進成員之間的連結。」

APEC成員會中亦討論建立分享彼此最佳範例的溝通機制，其中包含規劃一個匯集APEC地區內國際旅行的資訊平台，提供給大眾使用。成員亦提及APEC成員應確保重啓旅運的過程，同時兼具包容與非歧視原則爲溝通的基礎。另外，會議同時參照其他區域組織針對安全通道的政策，譬如「東協旅行走廊框架協議」(ASEAN Travel Corridor Arrangement Framework)。

Cherdchai表示，「我們承認在便利必要旅客如航空和海運工作者的措施，仍有進步的空間。我們必須致力在這些領域進而提供更多行動和倡議。」

APEC小百科

安全通道任務小組 Taskforce on Safe Passage

APEC 2022主辦經濟體泰國積極推動安全通道(Safe Passage)，以促進APEC地區全面恢復跨境旅運，強化區域連結。安全通道任務小組(SPT)由經濟暨技術合作指導委員會(SCE)前主席Mr. Cherdchai Chaivaivid擔任首屆SPT主席。由於是因特殊任務成立的工作小組，除非資深官員會議(SOM)同意延長其任期，否則安全通道任務小組將於2022年11月8日停止運作。

APEC既有安全旅運相關倡議的次級論壇包含運輸工作小組(TPTWG)、商務人士移動小組(BMG)、數位經濟指導小組(DESG)等。承繼這些基礎，SPT將與各利害關係群體密切合作，向SOM提供有關APEC區域跨境旅運相關建議。今年SPT的工作重點包括：

・持續推動APEC內資訊共享倡議的互動，包含運用既有的利害關係人及相關的國際組織網絡。
・相關的APEC次級論壇持續推行計畫及倡議，爲建立區域安全通道並重啓跨境旅運貢獻。
・研擬APEC疫苗護照以及健康證明之跨境採認機制與運用場域。

注入 APEC 能源議題活水的建築師－專訪經濟部能源局科長陳炯曉

採訪／陳宥喬、廖崇宇、吳宜謙
撰文／陳宥喬

每年誰代表總統出席 APEC 領袖峰會總是眾人關切的焦點，但 APEC 日常細緻的運作卻不爲外人所知曉。《APEC 通訊》編輯團隊策劃 2022 年人物專題，不定期專訪深入參與 APEC 運作的我國人士，讓讀者更瞭解我國平時參與 APEC 的幕後歷程。繼上期 APEC 研究中心副執行長鍾錦墀的分享，本期由經濟部能源局陳炯曉科長向讀者細數參與 APEC 能源事務 20 餘年的酸甜苦辣。

陳炯曉小檔案

學歷　英國劍橋大學化學工程博士，國立台灣大學化學工程碩士、學士

經歷　曾任經濟部能源委員會一般工程師、經濟部能源局技正、亞太經濟合作 (APEC) 能源工作小組主席 (2016.09-2020.12)。現爲經濟部能源局科長、國立台北科技大學能源與冷凍空調系兼任助理教授 (2005-)。

陳炯曉科長在 1997 年首次參加 APEC 會議，直至 2020 年結束 APEC 生涯，總計參與 36 屆能源工作小組會議，其中 9 屆是以小組主席身分共事；高階的能源部長會議參加 10 屆、能源－運輸雙部長會議 1 屆，總計成功提出 7 項部長級倡議納入部長會議宣言。他回憶，2001 年九一一事件發生後，能源工作小組 (Energy Working Group, EWG) 在 2002 至 2004 年間調整工作方向，納入能源安全合作爲反恐的一環。他表示作爲新進代表的這三年給他不少啓發，成爲日後他擔任主席推展能源工作的養分。許多經濟體派出一線菁英進行非常激烈且實質的討論，「從這些菁英身上，我學習到如何協調、獲取共識，如何正確表達不同想法及討論爭議，如何讀出會議場上沒有公開明講的企圖與發展走向。」

接任主席的首要之務　制度性引進新能源議題

陳科長解釋，能源工作小組是以政策議題討論爲主的論壇，計畫及爭取經費支持反而是次要；而能源議題在各經濟體內通常具高度爭議，且政黨立場大相逕庭。因此，多數經濟體對於能源議題的優先順序，高度取決於國內執政黨的立場。然而，他意識到：與 APEC 大潮流不一致的個別經濟體主張，難以獲得共識支持；當經濟體現有立場與過往主張不一致時，就容易在會議期間保持靜默；加上並非每個經濟體皆有足夠實力主導新議題，這些現象易讓能源工作小組的議題走向窄化，甚至僵化。

確保新議題如活水般引入，成爲陳科長接任主席後的首要改革重點，主要是透過加強制度面的規範。他創造引進新議題的制度，確保各經濟體無論大小皆有機會主導不同的能源議題。每年主辦經濟體提前一年籌備，在上半年提出其關注的能源重點議題，經歷下半年和主辦年上半年兩次政策對話後，在下半年爭取共識，納入當年度的領袖宣言。他同時指派 2 個研究中心與主辦經濟體合作分析相關文件，以強化 EWG 與領袖會議的連結。

這個新制度不僅強化了 APEC 作爲「新概念搖籃」的角色，同時確保穩定的新議題發展。「雖然不能確保最終達成共識，但每一新議題就有 4 次 EWG 會議的討論機會，而每一經濟體都有機會主導引入新議題。例如泰國本年主推『生物、循環及綠色經濟』(Bio-Circular-Green Economy)，EWG 早於 2021 年非正式資深官員會議 (ISOM) 將近半年即展開討論。」

確保新議題如活水般引入，成爲陳科長接任主席後的首要改革重點，主要是透過加強制度面的規範。（圖／陳炯曉提供）

> *「沒有我的 EWG 仍繼續良好運作，這就是最佳的傳承 。」*

留下更完好的制度給後人

陳科長笑說，多虧歷任前主席的努力，留下運作良好的能源工作小組。因此自他接任第 7 屆主席後，身爲最資深的 EWG 人員，他著重在任內推動運作制度化及議題健全化，並修訂 EWG 章程。自始至終他只有一個想法：「沒有我的 EWG 仍繼續良好運作，這就是最佳的傳承 。」他爲每項工作皆尋求個別的經濟體來主政，或交由 EWG 下屬組織（注 1）進行，以避免人去政息。譬如請澳洲主政

2020 年後 APEC 能源願景，這是總結 EWG 過去 30 年議題及規劃未來的長期藍圖，APEC 期能兼顧能源安全及永續發展爲主軸，不歧視或排除任何的能源選項。

另一制度面強化的展現在建立「能源效率與低碳子基金」(Sub-Fund on Energy Efficiency and Low Carbon Measures) 的管理制度以強化績效，後續又擴展納入能源韌性的面向（注 2）。陳科長說，多虧日本主力捐贈，使 EWG 每年可用經費高達 200 萬美元，規模相當於 APEC 年度總基金預算的 20%。不僅能每年補助 EWG 二十個以上計畫，甚至有餘力邀請 APEC 其他工作小組與 EWG 合作。

第三個制度化改革目標轉而鎖定在自己的主席角色。他認爲主席不宜直接涉入計畫階層事務，加上每年同步進行數十個計畫也難以事事躬親，因此主席應扮演好「企業董事長」（對其他會員體）及「總經理」（對次級組織）的角色，將一部分權力下放給下屬 8 個次級組織處理。另外，他也確立 EWG 主席與副主席隔年分開遴選的制度；主席人選一旦難產，還有副主席能穩定 EWG 日常工作的運行。

能源取得是維繫地方發展的根本

陳科長強調在所有能源議題中，能源取得 (Energy Access) 是長期被遺忘的課題，但這是維繫地方發展的關鍵。APEC 區域仍有不少島嶼及偏遠地區處於貧窮狀態，而且缺乏現代能源供應。地方一旦沒有穩定的能源供應，則變相失去了發展機會及生活福祉，更無法達成包容性成長。在 4 年的主席任期中，陳科長印象最深的計畫是墨西哥的案例。美國提供種子基金推動墨西哥的鄉村電力供應，藉由提供太陽能供電增加再生能源使用，同時亦改善偏遠鄉間的能源效率。這不僅帶來當地就業機會及基金收入，也進一步推動更多周圍的鄉村電力供應，活絡經濟，帶領居民遠離對犯罪及暴力集團的依賴。

電力改善帶來了居民更多教育與醫療的選項，

經濟部能源局陳炯曉科長。（吳宜謙／攝）

讓他們得以聯繫外界，獲取及時的醫療機會。陳科長感慨，這才是眞眞實實地改善民眾的生活。「這也是我在任內引入能源取得議題的一個願景，沒有電力等同於失去一切。」

至於台灣，陳科長分享，我們十分積極參與 EWG 並長期推出多項倡議，包含持續與美國推動能源智慧社區倡議——「知識分享平台」(www.esci-ksp.org)。此平台每兩年舉行一屆最佳案例競賽，今年邁入第 5 屆。在歷年累積 600 多件案例中，台灣就佔有 50 多件，更是競賽的常勝軍。此外，台灣也協助在 APEC 能源領域引入婦女賦權議題，不僅呼應「拉塞雷納婦女與包容性成長路徑圖」(La Serena Roadmap for Women and Inclusive Growth)，推動之成果還在今年獲得行政院「性別平等金馨獎」之創新獎項。

CARPE DIEM 把握當下 「當作最後一次」的開會哲學

陳科長在兩任 4 年主席任期內主持 9 屆 EWG

會議，無論是會中及會期之間，都受到所有經濟體的支持，包括中國在內。這不僅是對他個人的肯定，同時彰顯台灣在國際組織從「有意義參與」到產生「正面實質貢獻」的過程。

「APEC 內沒有敵人，只是觀點不同。」經歷在 APEC 打滾超過 20 年，陳科長認爲，即便議題倡議最後失敗也沒關係，合作的過程重於結果。時間會解決爭議。目標是在共同利益下尋求我國利益的最大化，同時在議題倡議的過程中持續提升自我能力。

CARPE DIEM，陳科長用這句拉丁諺語勉勵參與 APEC 事務的後輩。「把握當下機會，每一次 APEC 與會，都當成最後一次，吸收最多他人優點，展現自己最精采的一面。」

「然後不留下遺憾。」

陳科長在4年的主席任期內受到所有經濟體的支持，這不僅是對他個人的肯定，同時彰顯台灣在國際組織從「有意義參與」到產生「正面實質貢獻」的過程。（圖／陳炯曉提供）

注 1：EWG 下屬組織包含 2 個實體研究中心 (分別設於日本及中國)、2 個任務編組 (Task Force)(能源韌性、低碳模範城鎮) 以及 4 個專家小組（清潔化石能源、再生能源、能源效率、能源資料與分析）。

注 2：本基金已配合改名爲「能源效率、低碳與能源韌性子基金」(Sub-Fund on Energy Efficiency, Low Carbon and Energy Resiliency Measures)。

同場加映

陳科長分享，APEC 能源議題30年來的發展大致分爲三個階段：

階段一：2001年前，能源產業自由化與解除管制，促進區域能源貿易，聚焦經貿層面，以及政府與企業共同協力。

階段二：2001年起，APEC 領袖指示成立能源安全倡議(APEC Energy Security Initiative)，建立確保能源穩定供應的區域合作。20年以來從能源供應穩定擴展至基礎建設的復原力/韌性，以因應天然災害及恐怖攻擊。

階段三：2011年，APEC 領袖指示能源智慧社區倡議（APEC Energy Smart Communities Initiative）開展永續發展面向。以2010年爲參考值，設定2030年達成再生能源倍增目標；以2005年爲參考值，2035年達成能源效率改善45%目標。此階段同時推動再生能源與能源效率的同儕檢視。在COVID-19爆發後，APEC更加重視檢討化石燃料及再生能源供需情勢。陳科長說，疫情爆發期能源的供需不受影響，但在復原階段將發生短缺及價格高漲問題。不過，這仍在既有能源安全倡議可因應之範圍。

APEC區域永續發展的挑戰與契機：生物、循環與綠色經濟模式

APEC研究中心 張鴻副研究員

2022年APEC主辦經濟體泰國提出「生物、循環與綠色經濟模式」(Bio-Circular-Green Economy, BCG)作爲區域永續發展的主軸；且期待APEC成員經濟體於追求經濟發展的同時兼顧永續，使各方面獲得均衡發展，進而促使APEC區域從COVID-19疫情中復甦。然而，永續發展並非APEC區域的新命題，事實上自APEC成立以來，永續發展議題向來爲各經濟體所關切。

以1995年APEC爲實踐《茂物目標》(Bogor Goals)所制訂的《大阪行動綱領》(Osaka Action Agenda)爲例，「永續」一詞於文件中共出現超過80次，顯見APEC經濟體對於永續發展的重視。而在歷經1997年亞洲金融危機、2008年全球金融海嘯以及2020年COVID-19疫情爆發對經濟及社會所帶來的巨大衝擊後，推動環境、社會及經濟永續，強化區域經濟體的韌性以因應未來的衝擊，更爲APEC經濟體重視。

因此， APEC於2020年制定《APEC太子城願景2040》(APEC Putrajaya Vision 2040)時，便將「強韌、平衡、安全、永續與包容的成長」(Strong, Balanced, Secure, Sustainable and Inclusive Growth)視爲於2040年前建構「開放、活躍、堅韌且和平的亞太社群」(open, dynamic, resilient and peaceful Asia-Pacific community)之重要經濟動力。2021年在時任主辦經濟體紐西蘭的領導下，APEC更進一步訂立《奧特亞羅瓦行動計畫》(Aotearoa Plan of Action)，爲成員經濟體設立個別行動及共同行動目標。

儘管過去APEC就永續議題制訂諸多政策及計畫，例如促進海洋環境及生態保育的《APEC海洋廢棄物路徑圖》(APEC Roadmap on Marine Debris)、因應極端氣候對農業及糧食安全衝擊的《APEC糧食安全路徑圖》(The Food Security Roadmap Towards 2030)等；但是APEC區域永續發展成效卻相當有限，甚至很可能無法於2030年以前實現《巴黎協定》及2015年聯合國於《翻轉世界：2030年永續發展議程》(Transforming Our World: the 2030 Agenda for Sustainable Development)所訂立之17項永續發展目標(Sustainable Development Goals, SDGs)。

依據聯合國亞洲及太平洋經濟社會委員會(United Nations Economic and Social Commission for Asia and the Pacific, UNESCAP)於2022年公布的《亞洲與太平洋區域永續發展目標進度報告:COVID-19疫情期間不平等的加劇》(Asia and the Pacific SDG Progress Report 2022: Widening disparities amid COVID-19)報告，亞太區域於開展各項SDGs工作的執行進度均嚴重落後。儘管區域經濟體於推行再生能源方面卓有成效，但是依然落後於2021年應達成的目標。

更值得注意的是，在SDG12「確保永續消費和生產模式」(Responsible Consumption and Production)以及SDG13「氣候行動」(Climate Action)，亞太區域的執行成效不進反退。以氣候行動爲例，UNESCAP指出當前亞太區域溫室氣體排放量與2000年相比，已增加約35%。中國、印度、俄羅斯、韓國與日本的溫室氣體排放量更占區域總排放量的80%；而除印度外，其餘皆爲APEC成員經濟體。

爲推動APEC區域永續發展，2021年4月泰國於第77屆UNESCAP大會報告BCG模式，隨後被納入大會決議，成爲推動SDGs的重要途徑。今年泰國作爲2022年APEC主辦經濟體，更期待藉由推動《曼谷目標：生物、循環與綠色經濟》(Bangkok Goals on BCG Economy)之制定，確立BCG模式成爲APEC區域開展永續發展相關工作的主軸。

爲增進APEC經濟體對於BCG模式的了解，泰國於今(2022)年1月提出「瞭解BCG模式以推動亞太區域強韌、平衡、安全、永續與包容性的成長」(Understanding the Bio-Circular-Green "BCG" Model for Strong, Balanced, Secure, Sustainable and Inclusive Growth in the Asia-Pacific)計畫。依據泰國計畫書，BCG模式的主要核心概念爲生物經濟、循環經濟，以及綠色經濟的協同發展，並強化包含綠色及數位科技的研發與應用，藉由社會及體制推動途徑(Whole-of-society and Whole-of-system approach)實踐目標。

未來透過BCG模式的應用與推行，同時對焦APEC區域永續發展所面臨的挑戰，泰國期待的關鍵行動及預期成果將聚焦於發展永續農業與糧食體系、促進資源的永續運用、永續消費與生產的推動、強化綠色金融、減少溫室氣體排放、減少浪費、推動環境與生態保育以及生物多樣性等。最終，藉由BCG模式於APEC區域全面推動永續發展與綠色議題，將有助串聯各領域發展及永續成果，並可進一步推動跨域論壇協同合作，以達成永續、平衡與包容性發展的目標，進而實踐《APEC太子城願景2040》之目標。

APEC 典藏 -2005 年 APEC 領袖峰會於韓國舉行。依照 APEC 傳統，各領袖代表會穿著主辦經濟體的特色服飾合影，照片中衆人身穿韓國傳統服飾 - 韓服。我國當年領袖代表爲林信義先生（上排右三）。（圖／ APEC 官網）

NO.257
APR 2022

2022 APEC 未來之聲青年培訓營報名開跑！

2022 APEC VOF未來之聲青年培訓營

APEC NEWSLETTER