

APEC NEWSLETTER

亞太經濟合作 第259期通訊



APEC Business Advisory Council

Digital Health Forum

我國於ABAC推廣數位健康
展露新科技創造健康數據之價值



親愛的讀者，您好

APEC通訊自1999年發行至今，除了讓更多人瞭解何謂APEC，也希望給讀者一個印象，國際組織離我們並不遙遠，關切的議題始於我們的日常。

7月的盛夏，APEC再次迎來另一波會議的盛潮。我國APEC研究中心派員參與APEC學術圈年度盛會——APEC研究中心聯席會議(APEC Study Centre Consortium Conference)，張鴻副研究員與陳宥喬助理研究員分別就尊嚴勞動及食農教育議題，分享他們的研究成果。APEC企業諮詢委員會(ABAC)第三次大會於越南下龍市舉行，而我國今年在推廣數位健康領域，也展現階段性的豐碩成果。

至於區域經濟整合的動態，美國推出之「印太經濟架構」(IPEF)備受矚目，且美國為2023年APEC主辦經濟體，本期邀請台經院國際處許峻賓副研究員解析IPEF與APEC的連結及未來的挑戰。

最後，若您同樣關切永續金融的發展，那9月這場「亞太金融論壇(APFF)永續創新融資工作坊」，您勢必不能錯過。

本期目錄

03 中心精選動態

2022年APEC研究中心聯席會議：專家學者共商後疫情與APEC地區的未來指引

05 APEC典藏

2008年APEC領袖峰會於秘魯利馬舉行

06 APEC風雲

APEC企業領袖籲：加速經濟復甦力道，啟動區域新一輪成長動能

08 APEC風雲

2022我國於ABAC推廣數位健康成果豐碩 展露新科技創造健康數據之價值

10 APEC小百科

APEC婦女與經濟論壇

11 部會焦點

APEC中小企業新典範—數位韌性再創永續營運

12 專家解析

印太經濟架構與APEC的連結，以及未來的挑戰

16 活動預告

APFF永續創新融資工作坊



發行 ■ 亞太經濟合作(APEC)研究中心
地址 ■ 台北市104德惠街16-8號5樓
電話 ■ (02)2586-5000
網址 ■ <https://www.apecstudycenter.org.tw/>
Email ■ apecstudycenter@tier.org.tw



2022年APEC研究中心聯席會議： 專家學者共商後疫情與 APEC地區的未來指引

APEC研究中心

2022年APEC研究中心聯席會議 (APEC Study Centre Consortium Conference, ASCCC) 7月21-22日於泰國普吉島舉行，由泰國國立法政大學區域研究中心承辦。本次ASCCC以「後疫情與APEC區域的未來指引」(Post Covid-19 and Future Directions of APEC)為主軸，場次主題反映APEC關切議題之廣，包含連結性、貿易與投資、區域經濟整合、數位安全、永續及包容性發展等，亦呼應2022泰國年「開放、連結、平衡」的主題。我國APEC研究中心由副研究員張鴻及助理研究員陳宥喬代表與會。

前泰國APEC研究中心主任、泰國國家與傳播委員會主席Dr. Suphat Suphachalasai於開幕致詞時表示，ASCCC長久以來為亞太區域學術交流的重要機制。泰國很榮幸繼2003年、時隔20年後，再次主辦此一學術盛會。本次研討會共有34篇研究發表，線上線下計有上百名亞太地區學者與會，展現APEC區域內多元的研究興趣。



2022年APEC研究中心聯席會議與會學者合影。(圖/ASCCC 2022主辦方)

我國APEC研究中心副研究員張鴻於「貿易、投資與區域經濟整合II」(Trade, Investment, and Regional Economic Integration II)場次，探討APEC經濟體如何透過區域經濟整合促進尊嚴勞動。張鴻指出，COVID-19疫情的爆發不僅對區域勞動市場帶來衝擊，更凸顯出長期以來的尊嚴勞動赤字。然而尊

嚴勞動赤字並非APEC成員經濟體所面臨的新挑戰，且過去部分經濟體如美國，便積極期待透過區域貿易協定(RTA)提升勞動基準並促進權利保障。張鴻以CPTPP為例，並且依據ILO提出的尊嚴勞動4大支柱，對CPTPP勞工專章條文逐一進行分類檢視。研究發現，CPTPP對於勞工基本權利保障不僅涵蓋範圍全面，且設有爭端解決機制。但是在創造優質就業機會、擴大社會保障措施、與推動社會對話等領域，則提倡透過合作促進尊嚴勞動。然而因應數位時代的新興就業樣態，以及疫情時代工作型態的變革，對於現行勞動政策及社會保障制度帶來挑戰，經濟體間合作之重要性，遠大於具強制性乃至懲罰性的制度設計。

張鴻表示，APEC共有21個經濟體，除了有助於CPTPP成員進一步擴展並分享尊嚴勞動的成果，更可為未來亞太自由貿易區(FTAAP)高標準的勞動規範預作準備。而APEC作為亞太區域創意的孵化器，透過跨域論壇合作的計畫執行及政策執行經驗分享，也有助啟發CPTPP成員持續於經濟整合的過程中促進尊嚴勞動。與會專家學者亦於會後，就非正式經濟活動、數位平臺工作者的勞工權利保障等勞動議題，與我方進行交流。



APEC研究中心張鴻副研究員。(圖/APEC研究中心)

除勞動議題外，我國APEC研究中心助理研究員陳宥喬於「全球關切議題II」(Global Common Concern II)場次，分享從地方創生角度看我國近年推廣食農教育之經驗研究。該研究先提出區域走向

糧食體系永續性之迫切需求，進而分享我國從地方創生角度推動食農教育之經驗，並以台南市作為案例，呈現學校及社會企業在地實踐之經驗和觀點。研究指出，我國推廣食農教育之成果有助於平衡城鄉的區域發展。學校方藉由推行食農教育課程，培養下世代成年後願意返鄉、產生地方歸屬感的種子；社企方重新喚起消費者重視飲食及農業間的連結，生產者也更願意引進友善環境的耕作或養殖模式，進一步培育地方創生的生態系。

陳宥喬表示，我國經驗反映在「邁向2030年APEC糧食安全路徑圖」(AFSR 2030)中的包容性與公私夥伴關係議題，具體展現了在糧食體系探索更多青銀共農／漁模式的可能，並透過區域發展政策強化農業的公私部門網絡，以及凸顯食農教育法制化之優勢。與會專家學者肯定我國全面性的區域發展政策，同時也認同食農教育之重要性，特別針對地方創生政策對年輕世代提出之政策誘因、推廣食農教育對於地方創生的正面影響等議題面向感到興趣。



APEC研究中心陳宥喬助理研究員。(圖/APEC研究中心)

本次ASCCC 2022主辦方另闢一特別場次「亞太區域安全議題」(Security Issues in Asia-Pacific)，邀請三位國際知名區域研究學者交流他們對APEC地緣政經趨勢之觀點，並邀請張鴻擔任主持人。日本明治大學政治科學與經濟學院副教授Takashi

Tsukamoto認為，面對中美激烈競爭局勢，多數APEC區域國家多採取「避險」(hedging)策略，並積極參與如RCEP、CPTPP與IPEF等區域多邊機制；APEC未來將持續為中美兩大強權與亞太區域中小型國家交流互動的平臺，有助穩定區域局勢。泰國國立法政大學政治科學學院副教授Jittipat Poonkham則表示，雖然目前中美之間激烈角力尚未導致新的冷戰局面，但是區域多邊合作機制如APEC，也無法扭轉兩國在地緣政治及經濟議題彼此高度競爭的局面。澳洲國立大學珊瑚貝爾亞太事務學院榮譽退休教授William T. Tow則另點出，未來印太區域的微型多邊(minilateral)機制，恐將成為中小型國家避免衝突的常見政策工具及戰略手段。

最後，美國作為2023年APEC主辦經濟體，明年APEC研究中心聯席會議將循例由美國APEC研究中心負責主辦。美國加州大學柏克萊分校APEC研究中心主任Vinnie Aggarwal教授也以預錄影片形

式，歡迎APEC區域專家學者於2023年赴美參與研討會。■



ASCCC 2022「亞太區域安全議題」場次。由左至右分別為張鴻副研究員、日本明治大學政治科學與經濟學院副教授Takashi Tsukamoto、泰國國立法政大學政治科學學院副教授Jittipat Poonkham、澳洲國立大學珊瑚貝爾亞太事務學院榮譽退休教授William T. Tow。(圖／ASCCC 2022主辦方)



APEC 典藏-2008年APEC領袖峰會於秘魯利馬舉行。依照APEC傳統，各領袖代表會穿著主辦經濟體的特色服飾合影，照片中眾人身穿秘魯傳統民族服裝「彭丘」(Poncho)。我國當年領袖代表為連戰先生(上排右四)。(圖／APEC官網)

APEC企業領袖籲： 加速經濟復甦力道， 啓動區域新一輪成長動能

我國ABAC秘書處

APEC企業諮詢委員會(ABAC)於2022年7月26至29日在越南下龍(Ha Long)舉行第三次大會，企業代表們向APEC領袖呼籲應加速經濟復甦的力道，開啓新一輪的成長動能。我國代表團由宏碁集團陳俊聖董事長、廣達集團張嘉淵技術長領銜，APEC研究中心鍾錦輝副執行長、何振生研究員與廖文汝助理研究員協助代表們圓滿完成此趟任務。



ABAC第三次大會7月26日開幕式，ABAC代表與越南國家主席阮春福合影。第二排左一為廣達集團張嘉淵技術長、後排右二為宏碁集團陳俊聖董事長。(圖/ABAC秘書處)

泰國代表Supant Mongkolsuthree先前因國內輔選而辭去2022年ABAC主席一職，由泰國工業聯合會會長Kriengkrai Thiennukul接棒。Thiennukul於會上簡述年度ABAC呈APEC領袖建言書(ABAC 2022 Report to APEC Economic Leaders)之重點，包含推動亞太自貿區(FTAAP)實踐之討論等措施以深化區域經濟整合；呼籲強化微中小企業(MSMEs)於後疫情時期的復甦動能；共同應對糧食、能源及氣候變遷危機等面向。

越南主辦方在開幕大會前，邀請各經濟體企業代表與阮春福國家主席進行非正式會談，我國由宏碁集團陳俊聖董事長代表出席。陳董事長於會上表達強化供應鏈韌性是當前企業所重視的議題，並感謝主辦方安排讓企業代表們有深入認識越南在地發展的機會。

ABAC數位工作小組的共同主席、我國代表廣達集團張嘉淵技術長於本次小組會議上呈現「2022 ABAC數位健康報告」(ABAC Digital Health Report



宏碁集團陳俊聖董事長與越南阮春福國家主席合影。(圖／ABAC秘書處)



ABAC第三次大會數位工作小組會議。前排左一為廣達集團張嘉淵技術長。(圖／APEC研究中心攝)

2022)建言，以及7月1日「ABAC數位健康論壇」(2022 ABAC Digital Health Forum)之成果。在場企業代表認可醫療領域持續進行數位轉型的重要性，並從中強化公私夥伴關係以共同推進AI、5G等科技應用於數位健康場域。我國於數位健康領域之建言，亦收錄於2022年ABAC呈APEC領袖建言書。

我國企業代表也於本次大會就關切的議題呼籲各經濟體促進合作。張嘉淵技術長表示企業能善用雲端技術共享資源，有效地降低營運成本和提供更為彈性的應用，分享已有不少我國中小企業引進雲端系統以

進行供應鏈管理。陳俊聖董事長則強調企業實踐「環境、社會與公司治理」(ESG)之重要性，特別是促進能源效率、提高使用再生能源的佔比等環境保護行動，以及深入參與循環經濟，譬如應用廢棄物再利用的技術於產品開發。

本次大會最後宣布，ABAC第四次大會將在11月13至16日於泰國曼谷舉行。ABAC將於11月18日年度ABAC與APEC領袖對話中，向各經濟體領袖呈現私部門之政策建言。■



ABAC第三次大會於越南下龍盛大舉行。(圖／ABAC秘書處)

2022我國於ABAC推廣數位健康成果豐碩 展露新科技創造健康數據之價值

我國ABAC秘書處

APEC企業諮詢委員會(APEC Business Advisory Council, ABAC)數位工作小組長期關注亞太地區數位相關議題的發展，數位健康之醫療數據價值創造與應用更被列為2022年重點工作項目。廣達電腦長年投入精準健康與智慧醫療領域，張嘉淵技術長於2019年起受總統任命為我國ABAC代表，並受邀擔任2022年數位工作小組之共同主席，由我國ABAC秘書處協助張技術長於ABAC推動數位健康相關倡議。

本年度之重點成果之一為發布「2022 ABAC數位健康報告」(ABAC Digital Health Report 2022)，呈現APEC經濟體在數位健康數據應用之創新作為與經驗，亦涵蓋我國成功案例，這些案例同步呈現於專設網站。APEC經濟體能從本報告綜觀數位健康轉型於亞太地區的整體現況，亦能瞭解我國在此一領域推動工作的豐碩成果。2022年ABAC致APEC衛生部長信函亦特別提及對於本報告之期待。

我國2022年於ABAC推廣數位健康領域之建言，包含促進AI等新科技應用於增值健康數據、建立一保障健康數據安全跨境流動之機制，已收錄於本年ABAC呈APEC領袖建言書。2022 ABAC數位健康報告亦順利在ABAC第三次大會期間獲採認。



2022數位健康網站(<https://digital-health.site/>)展現國內外推動數位健康數據應用之案例。

2022 ABAC 數位健康論壇 專家籲跨界合作、開放心態、導入基建為醫院 數位健康轉型之關鍵

除了彙整分析國內外推動數位健康數據應用之案例，廣達電腦、廣達醫療科技基金會和ABAC我國

秘書處於07月01日共同舉辦「2022 ABAC數位健康論壇」(2022 ABAC Digital Health Forum)，在台北君品酒店盛大舉行。本論壇邀集美國麻省理工學院CSAIL、日本京都大學、加拿大西蒙菲沙大學(SFU)的頂尖教授群，以及國內各大頂尖醫學中心及醫療院所、標竿學術機構的專家學者，各自依據豐富的智慧醫療研究與實務經驗，提供亞太地區數位醫療轉型寶貴的建言。



ABAC數位健康論壇邀集國內外頂尖數位健康領域專家進行專題演講，當日吸引400多名、總計來自11個APEC經濟體線上與會。

ABAC數位工作小組(DWG)主席Jan De Silva在致詞中表示，疫情加快我們在數位健康產業發展的脚步，目前全球數位健康市場規模達2170億美元，2030年預計成長至1.5兆美元；而光是亞太地區規模截至2022年已有500億美元，2030年估計可達3270億美元。她指出，無論是病患或醫生都有提升看診便利性及效率的需求，而AI、機器學習等科技普及遠距醫療與強化其效能，也帶來區域內潛在的龐大商機。APEC資深官員、外交部國際組織司吳尚年司長則表示，數位健康科技是維繫疫情期間醫療院所量能的關鍵，而我國身為全球醫療創新的領導者，展現了我國以大數據為基礎的健保數據庫是如何支持防疫工作。

ABAC數位工作小組共同主席、廣達電腦張嘉淵技術長接著分享廣達在精準健康與智慧醫療領域的發展策略。他表示，未來的趨勢是軟體、數據與演算法成為主流，這也是廣達在數位轉型朝向AI、Big Data、Cloud、Device、Edge、FinTech(ABCDEF)的原因，並發展「以人為本」的科技為核心。張技術長強調，廣達將持續致力發展AIoT平台、研發智慧醫療設備和服務以及串聯各家醫院資源，為推廣遠距醫療和縮小城鄉差距做出貢獻。



ABAC數位工作小組共同主席、廣達電腦張嘉淵技術長分享廣達在精準健康與智慧醫療領域的發展策略。



國立成功大學蘇慧貞校長親臨論壇現場分享成大於數位健康轉型之經驗，茶憩時間由張技術長介紹廣達集團的智慧醫療穿戴式裝置。



2022 ABAC數位健康論壇邀請國內醫界權威代表，共同探討未來如何持續促進數位健康轉型與智慧醫療。

本論壇同時由張嘉淵技術長主持專題講座，邀請國內醫界專家一同交流討論，席間均為國內重要龍頭教學醫院與醫學中心的權威代表，共同探討未來如何持續促進數位健康轉型與智慧醫療，與談專家們論及強化醫院和IT產業專家的跨界合作勢在必行，技術日新月異之下應持開放心態接納新科技、導入數位醫療基礎建設將是醫院進行數位健康轉型的關鍵。■

APEC小百科

APEC婦女與經濟論壇

APEC婦女與經濟論壇(Women and Economy Forum, WEF)由三場會議所組成，分別是「政策夥伴」(Policy Partnership on Women and the Economy Meeting)、「公私部門對話」(Public Private Dialogue on Women and the Economy)以及「高階政策對話」(High-Level Policy Dialogue on Women and the Economy, HLPDWE)。WEF承辦者為婦女與經濟政策夥伴(Policy Partnership on Women and the Economy, PPWE)、當年APEC主辦經濟體及ABAC。2012年以來，WEF於每年八、九月舉行，目的為盤點APEC婦女與經濟議程的進展，並完成年度HLPDWE聲明。

2019年由主辦經濟體智利提出「拉塞雷納婦女及包容性成長路徑圖」(La Serena Roadmap for Women and Inclusive Growth)，作為WEF的重點議程。此路徑圖鼓勵APEC經濟體透過五項行動領域強化婦女的經濟賦權，分別是：資本取得與市場准入、參與勞動市場、加入各決策層級的領導地位、教育與能力建構、以及數據分析的利用。拉塞雷納路徑圖也設定了2030年以前必須達成的四個目標：制定規範禁止就業機會與勞動條件的性別歧視、制定規範確保兩性平等的資本取得、平衡高等教育理工科系與研究職位的性別比例、並促進領導職位的性別平衡。

在2021年，WEF檢視了COVID-19疫情對女性經濟賦權的負面影響，以及改善的契機。今年的WEF討論議題包括在生物、循環與綠色經濟(Bio-, Circular and Green Economy)中，女性所扮演的角色。

PPWE成立於2011年的第二次資深官員會議 (Senior Officials' Meeting)，整合了APEC既有的性別聯絡人網絡 (Gender Focal Point Network) 與婦女領導人網絡 (Women's Leadership Network)。PPWE的成立目的是為了促進APEC地區婦女的經濟整合，並協調各工作小組之間有關性別的事務，以促進所有經濟體的利益。PPWE的婦女經濟賦權工作有五大支柱：資本取得、市場准入、能力與技術建構、女性領導力、以及科技與創新之運用。



2016年APEC婦女與經濟論壇(WEF)高階政策對話會議。(圖／外交部官網)

APEC中小企業新典範－ 數位韌性再創永續營運

經濟部中小企業處2022年7月5日至6日以線上方式，舉辦「APEC中小企業新典範－數位韌性再創永續營運論壇」，邀請美國、日本、馬來西亞、新加坡、越南、泰國、秘魯等16個經濟體之公私部門代表、典範中小企業及新創共襄盛舉。此外，本次論壇也邀請超過30家我國及各會員體最佳實踐企業，於為期一個月的虛擬實境場館展示數位產品及商務模式。

此論壇係基於我國所提出之「APEC中小企業新典範－數位韌性再創永續營運」倡議，藉由推廣數位轉型之最佳實踐與包容性成長之典範案例，以協助中小企業融入數位元素於營運模式。

活動由經濟部王部長美花揭開序幕。王部長指出，我國推動的倡議呼應APEC太子城願景所倡導之數位培力與永續包容成長以及2022年度主題「開放、鏈結與平衡」，旨在促進中小企業應用雲端等數位解決方案，改善內部營運效率，深化供應鏈協作以及客戶關係的外部鏈結。透過落實本倡議以縮小APEC會員體之中小企業發展數位落差，共同協助中小企業於後疫情時代持續營運與永續成長。

活動亦邀請行政院唐政務委員鳳發表主題演講。唐政務委員表示，提升社會的包容性參與及經濟復甦，需結合中小企業數位轉型，在公私協力模式的前提下，釋放私部門潛力，強化數位韌性提升企業因應外在情勢的能力，在疫後與數位經濟中至關重要。另外本次活動以「製造流程升級」、「服務模式優化」及「小微數位解方」等三個專題展開邀請專家參與座談，探討各個部門的中小企業如何發展數位應用於內部管理及外部連結以開創疫後復甦新典範。（本文轉自經濟部中小企業處官網）■



（圖／經濟部中小企業處）

印太經濟架構與APEC的連結， 以及未來的挑戰

台經院國際處 許峻賓副研究員

美國拜登政府於今(2022)年5月23日在東京啓動「印太經濟架構」(Indo-Pacific Economic Framework, IPEF)，截至目前為止，已有14個印太地區的國家表達加入的意願。根據IPEF的聲明文件，參與的國家將共同致力於建立一個永續與包容性經濟成長的印太區域，將利用技術、促進創新、參與數位經濟，以及透過實現能源安全、確保公平與包容的因應氣候變遷之方法，來改善社會經濟福利。

(注1)

在IPEF中，目前列出了四大項支柱，包括貿易；供應鏈；清潔能源、減排與基礎建設；稅收與反貪腐。在「貿易」支柱中，強調建立高標準、包容、自由與公平的貿易承諾，包括推動數位經濟領域的合作，期許能透過促進永續與包容性的經濟成長，讓勞工與消費者都能夠受益。在「供應鏈」方面，IPEF強調透明度、多樣性、安全性與永續性，強化應對危機措施的相互協調，並確保關鍵原物料、加工材料、半導體、關鍵礦物與清潔能源技術的取得。

至於在「清潔能源、減排與基礎建設」領域，將透過深化技術合作、資金提供，以及永續基礎設施和技術援助，來加速此一技術及基礎設施的開發與佈署。在「稅收與反貪腐」中，將依據既有的多邊協定來制定和執行相關制度與規範，以落實並促進公平競爭，並遏止及改善印太地區的不公平稅制與貪污。

本文將從美國推動IPEF的戰略意涵切入，探討

美國未來推動IPEF前進的可能規劃，也分析美國在明年擔任APEC主辦經濟體可能如何推動與IPEF工作連結的策略，最終探討IPEF發展的挑戰。

美國的戰略調整與區域經貿政策

回顧美國歐巴馬總統執政期間的戰略，是以「轉進亞洲」(Pivot to Asia)為主軸，並在此戰略架構下推動跨太平洋夥伴協定(Trans-Pacific Partnership, TPP)的談判。在TPP的談判過程中，美國積極地將許多新世代、高標準的經貿規範納入談判議題，例如：電子商務、環境、勞工、政府控制事業等，且配合高度市場開放的要求，試圖建立一個新世紀的自由貿易協定範本；但最終因為川普總統決議退出，讓美國當時欲主導的新國際貿易規範嘎然而止。

在川普政府執政的四年期間，川普總統強力訴求「公平貿易」的精隨，希望藉此鞏固美國在全球經濟的主導力，也確保美國勞工的就業機會。回顧在1990年代和2000年代的美國貿易政策，當時的執政者均認為貿易協定對於美國經濟、工人和企業的發展均有正面效益，故積極推動FTA的洽簽，主事者均希望透過貿易法規來確保美國工人、農民與企業既有協定下的利益，避免美國人民的就業機會受到不公平貿易作法的威脅。而川普總統與過往領導人的貿易政策差異在於，川普不再擴大美國的市場給貿易對手國，藉此避免美國經濟持續受到侵蝕。其中最受關注的便是美中間的貿易戰。

川普總統的貿易政策實為美國開啓一個革新的

機會，亦即擺脫「自由貿易」、改由「公平貿易」策略來推動。而接任的拜登政府也順著此一發展趨勢，在印太戰略架構下推出「印太經濟架構」。

檢視上述美國的印太經濟架構的內涵，目前並未論及市場開放議題，顯示美國實欲以較高標準的貿易法律與規則來主導全球經貿規範建制。該戰略架構以「創新」為驅動力，並專注於「快速技術轉型」以因應全球及區域的政經挑戰。尤其面對中國在經濟、外交、軍事與技術等多方面的挑戰，美國的目的並非在改變中國，而是在塑造整體的戰略環境，建立一個對美國、盟國及合作夥伴均有利的、具有共同利益與價值的環境，藉以平衡中國的崛起與影響力。這可由拜登政府上台後的一連貫貿易與供應鏈相關政策，以及日前甫通過的《晶片與科學法案》(CHIPS and Science Act)展現美國的戰略意圖。

其實檢視拜登政府的經貿政策，除了沿用川普政府主張的「公平貿易」外，拜登政府的戰略方向實與歐巴馬政府相似。如下表所示，拜登政府與歐巴馬政府的經貿政策最明顯的差異在於有無討論關稅與市場開放議題。

IPEF 與 APEC 的可能連結

歷經四年川普政府的執政，美國與盟國間的關係大不如前，許多國家因為對美國的不信任而推動自主獨立的外交政策，包括歐盟。但拜登政府執政後，美國開始恢復盟國外交，包括與歐盟、北大西洋公約組織會談；舉行美、日、澳、印度的四方會

談；參與G7、G20會議；舉辦氣候變遷高峰會、全球民主高峰會等。美國上述一系列行動除了要實踐重建未來美好(Build Back Better)之外，也期待美國再次回到全球領導核心，主導世界秩序與全球政經運作規則，包括產業供應鏈營運、環境保護與勞工權益。

但是即使拜登政府持續努力，仍有許多國家未積極向美國靠攏。因此，美國所推動的IPEF並未要求參與的國家必須參與每一個項目，也就是，參與的國家可以視本國的發展條件與政策需求而選擇參加項目。因此，有學者用「模塊」(modules)來稱呼IPEF未來推動的架構與工作；在四大支柱終將可能會依不同的議題來形成單一的「模塊」，在該「模塊」中進行談判。而且此一模式相較於過往傳統的國際協定有更多的彈性存在，可藉由堆積木的方式來完成最終協議，或依參與協定國家的需求增減規範內容或聲明採保留立場。在紐西蘭、智利、新加坡推動的數位經濟夥伴協定(Digital Economic Partnership Agreement, DEPA)即是採用此一模式推動。(注2)

此外，也有人將IPEF比擬成在餐廳以單點(a la carte)的方式選菜，參與的國家可以自由選擇欲參與的項目。此一模式保留了IPEF的彈性，讓參與國可以不用選邊站，也讓參與國可最終視談判的條件與內容決定是否簽署文件、正式加入。此一彈性模式與APEC的運作機制非常類似。

表 拜登政府推動IPEF與歐巴馬政府推動TPP之比較

總統	歐巴馬	拜登
總體戰略	轉進亞洲(Pivot to Asia)	印太戰略(Indo-Pacific Strategy)
經貿政策	跨太平洋夥伴協定(TPP)	印太經濟架構(IPEF)
政策性質	FTA/RTA	未定
參與夥伴國	11國(加拿大、墨西哥、秘魯、日本、新加坡、越南、紐西蘭、澳洲、智利、汶萊、馬來西亞)*	14國(日本、印度、澳洲、韓國、新加坡、紐西蘭、印尼、馬來西亞、泰國、越南、菲律賓、汶萊、斐濟)
主要內涵	1.21世紀經貿協定 2.高度市場開放 3.廣納新興經貿議題：環境、勞工、政府控制事業、電子商務等	1.新世紀的經貿規則 2.強化供應鏈韌性 3.淨零碳排與潔淨能源之基礎建設 4.稅收與反貪腐
國內程序	需經國會審議通過	未定

注(*)：智利、汶萊、馬來西亞等三國尚未完成國內審議程序。
資料來源：作者自行彙整。

除了運作機制的模式之外，IPEF的支柱也與APEC高度連結。在APEC架構中，不僅在貿易與投資委員會(CTI)討論貿易、供應鏈等議題，在APEC推動亞太自由貿易區(FTAAP)的下世代議題中，美國也積極爭取納入勞工、環境與政府控制事業等議題的討論。此外，APEC架構下的能源工作小組(EWG)、反貪腐與透明化工作小組(ACTWG)、人力資源工作小組(HRDWG)、數位經濟協調小組(DESIG)等都與IPEF的議題有高度的相關。不過，美國也會在其他國際組織或機制中推動相關工作，例如聯合國、G7、OECD、WTO等，俾利IPEF可以獲得更多國家的支持。

檢視今年5月份的APEC貿易部長會議，在「關於FTAAP、COVID-19疫情與未來發展之主席聲明」(Chair's Statement on the Free Trade Area of the Asia-Pacific, the COVID-19 pandemic and beyond)文件中提及，已經注意到「解決傳統貿易和投資問題的必要性—例如非關稅措施、服務貿易、海關程序和貿易便捷化與透明化規則—這些是解決疫情後相關問題之關鍵；此外也包括多項下世代議題，例如：電子商務、數位貿易和數位經濟、微中小企業、婦女、貿易和環境、供應鏈連結以及應對氣候變遷。」更可以窺知美國於2023年接任主辦經濟體的任務後，會在APEC架構下推動與IPEF相關的議題。

IPEF 的未來

從戰略上來說，中國應該是IPEF成功的主要掣肘和阻礙者。原因在於，拜登政府執政以來延續川普總統的對中政策，雖然拜登政府未加重或擴大美中貿易戰，但是也未緩解川普政府對中國的貿易政策與相關措施。拜登總統在2021年3月25日的首次記者會上即表示過，中國成為世界最富裕、最強大國家的目標在他的任上不會實現，因為美國還在繼續發展壯大。(注3)

至於針對IPEF的內涵與項目，由於印太區域的國家對美國最感興趣的仍是市場開放與自由化的議題，雖然若談及市場開放，這些對手國也需要向美國開放市場、降低關稅，但美國市場的開放與消費力，仍是這些國家最需要的。惟美國現階段應該不

會輕易討論關稅調降與市場開放議題，原因在於，以前的川普政府告訴美國民眾：優惠或過低的關稅制度是讓美國經濟衰落的原因之一。

因此無論是印太區域內的學者或者美國國內智庫，均表達了一個聲音：沒有一個國家認為有任何潛在的激勵措施可以彌補IPEF缺乏市場准入部分。若無有意義的貿易政策來激勵IPEF國家間增加貿易，美國政府就不能指望可以顯著增加美國在該地區的經濟影響力或對抗中國的經濟力。(注4)

畢竟，對大多數印太區域的國家來說，IPEF提出了許多具有挑戰性的議題與要求，例如：確保供應鏈勞工權益、加強關鍵材料與技術的管制、高標準的減排規範、反貪腐以及最低稅負制的規範等，都不是開發中國家可以輕易承擔的；即使IPEF讓參與國有很大的自由選擇空間。因此，IPEF最終的效益如何，仍有待觀察。■

注1：The White House, "Statement on Indo-Pacific Economic Framework for Prosperity." May 23, 2022. <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2022/05/23/statement-on-indo-pacific-economic-framework-for-prosperity/>

注2：Deborah Elms, "Unpacking The Digital Economy Partnership Agreement." <http://asiantradecentre.org/talkingtrade/designing-next-generation-trade-agreements-for-the-digital-economy>

注3：美國之音，「這是民主與專制的較量 拜登首場記者會闡述美中關係」，2021年3月26日，<https://www.voachinese.com/a/Biden-on-china-during-first-press-conference-20210325/5828761.html>

注4：Matthew P. Goodman & Aidan Arasasingham, "Regional Perspectives on the Indo-Pacific Economic Framework." April 11, 2022. <https://www.csis.org/analysis/regional-perspectives-indo-pacific-economic-framework>. Hidayat Khan, "IPEF: Breaking The Ice?" The Nation, Aug. 7, 2022. <https://nation.com.pk/2022/08/07/ipef-breaking-the-ice/>

APFF永續創新融資工作坊

ABAC我國秘書處與亞太金融論壇(APFF)將共同舉行「永續創新融資工作坊」(APFF Workshop on Financing Sustainable Innovation)。工作坊主題為提倡邁向碳中和之創新融資，並探討如何減少及調適永續創新融資之風險。工作坊預計由APFF協調人Dr. Julius Caesar Parreñas主持，邀請4名國內外專家分享其經驗及觀點，同時以座談會型式邀請他們討論如何促進APFF日後推動永續創新融資之工作，以透過永續金融發展網絡(Sustainable Finance Development Network, SFDN)促進企業將營運活動與聯合國永續發展目標(SDGs)對接。

會議日期與議程

2022年9月22日（週四）上午9點至12點

Time (GMT+8)	Agenda Details
0830-0900	Registration
0900-0915	Welcome Remarks Ms. Brenda Hu, Director-General of Department of Planning, Financial Supervisory Commission (FSC)
0915-0930	Group Photo
0930-1110	<p>Session 1: Financing for Innovations towards Carbon Neutrality The purpose of this session is to discuss how to promote financing for innovations that can enable the transition to carbon neutrality, e.g., innovations that could transform "brown" technology and activities to "green" especially in but not limited to critical areas like energy and transportation. In addition, this session will include how to promote financing innovation but also how to catalyze action towards carbon neutrality by companies, so that they demand and use these innovations. The existence of these innovations does not guarantee by itself that they would be used, until companies incorporate risks and opportunities around climate change and commit to a decarbonizing journey.</p> <p>Moderator: Dr. Julius Caesar Parreñas, Coordinator of Asia-Pacific Financial Forum (APFF)</p> <p>Speakers:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Mr. Pablo Casaux, Sherpa of APFF SFDN • Mr. Kosintr Puongsophol, Financial Sector Specialist, Economic Research and Regional Cooperation Department, Asian Development Bank • Mr. Jonathan Luan, Senior Associate, BloombergNEF • Ms. Ivana Chen, Bond Department, Taipei Exchange "Innovative Sustainable Finance on the Rise: Sharing Taipei Exchange's Experiences in Developing the Sustainable Bond Market" <p>Q&A (15 min)</p>
1110-1120	Coffee Break
1120-1200	<p>Session 2: Panel Discussion on Recommendations for Advancing APFF's Work on Financing Sustainable Innovation This session will be in the form of a panel discussion and will seek to derive recommendations for APFF to enhance its work on financing sustainable innovation. The recommendations could focus on the types of financing, the areas for financing (energy and/or transportation) and other related issues.</p> <p>Moderator: Dr. Julius Caesar Parreñas, APFF Coordinator Panelists: All Session 1 speakers</p>
1200	End of Workshop

會議報名方式

本工作坊將以線上視訊會議方式進行，有興趣的讀者請掃右方QRcode報名，會前將傳送會議連結至報名者的Email。■



NO.259

AUG 2022



2022 ABAC 數位健康論壇

APEC NEWSLETTER