

APEC NEWSLETTER

亞太經濟合作 第261期通訊



APEC 2022 THAILAND



開放、連結、平衡：APEC領袖年會在曼谷



親愛的讀者，您好

APEC通訊自1999年發行至今，除了讓更多人瞭解何謂APEC，也希望給讀者一個印象，國際組織離我們並不遙遠，關切的議題始於我們的日常。

時序進入國際組織年會季節，本期帶您關注2022年APEC領袖年會，在「開放、連結、平衡」的區域願景下，從私部門參與的APEC企業諮詢委員會(ABAC)、APEC CEO Summit，到部長級年會及領袖會議，即便今年的區域政治風起雲湧，各經濟體最後仍順利聚攏泰國年的成果，而我國也把握實體會議的契機進行不同層級的多面交流。

另外，本中心也在第四季進行兩場大學校園巡迴座談會，與師生話聊在第一線參與APEC的觀察與日常工作。美國將為APEC 2023年主辦經濟體受眾人矚目，本期邀請金門大學國際暨大陸事務學系盧政鋒副教授深入解析，拜登與習近平在峇厘島進行兩人第一次面對面實體峰會的啓示，以及對美中關係的未來展望。

本期目錄

03 中心精選動態

走入大學校園分享第一線觀察 APEC研究中心「APEC議題宣導座談會」系列圓滿落幕

04 APEC小百科

APEC 經濟領袖會議 APEC Economic Leaders' Meeting

05 APEC風雲

加速經濟復甦腳步 APEC企業領袖呼籲加緊行動

07 APEC風雲

APEC部長級年會落幕 我國分享數位轉型經驗並支持BCG曼谷目標

08 APEC風雲

APEC領袖會議於泰國曼谷圓滿落幕 我國領袖代表張忠謀取得豐碩交流成果

09 APEC典藏

2011年APEC領袖峰會於美國夏威夷舉行

10 部會焦點

勞動部舉辦「數位時代促進職業安全衛生之數位科技應用」APEC工作坊

11 專家解析

拜登、習近平峇厘島峰會與中美關係



發行 ■ 亞太經濟合作(APEC)研究中心
地址 ■ 台北市104德惠街16-8號5樓
電話 ■ (02)2586-5000
網址 ■ <https://www.apecstudycenter.org.tw/>
Email ■ apecstudycenter@tier.org.tw



走入大學校園分享第一線觀察 APEC研究中心 「APEC議題宣導座談會」 系列圓滿落幕

APEC研究中心

APEC研究中心第四季透過舉辦「APEC議題宣導座談會」走訪兩所國內大學，10月13日拜訪國立金門大學國際暨大陸事務學系，12月1日拜訪國立中正大學戰略暨國際事務研究所，期望讓青年學生瞭解APEC議題的發展趨勢，並對APEC的運作及各項會議、政策的討論，更為熟悉。

本中心邱達生研究員首先進行「APEC與區域情勢介紹」，他表示APEC區域經濟體的組成開發程度差異顯著，因應先進國家與新興市場發展所關注的議題焦點有別，APEC處理議題的複雜度比其他的區域組織更高。此外，大國角力在APEC會議發生的情況普遍，遠因來自主要國家不同的國家利益，近因來自地緣政治、外部衝擊，以及經濟現況與前景。

許峻賓主任則以「亞太區域整合發展趨勢」為題切入，從CPTPP、RCEP及IPEF之內涵得出下世代貿易與投資議題之走向，包含國營事業、勞工、環境、法規調和、透明化及反貪腐等，並且下世代FTA議題亦呈現製造業服務化、價值鏈連結等特質。APEC自2010年就提及亞太自由貿易區(FTAAP)

應涵蓋下世代議題，而美國為2023年APEC主辦經濟體，將透過APEC舞台充分展現美國重建美好未來以及推動亞太戰略的精髓，其中IPEF的發展自然值得關注。

何振生研究員以「APEC私部門參與分析」分享APEC企業諮詢委員會(ABAC)組織架構與2022年優先議題，以及台灣透過秘書處及企業代表在ABAC場域之貢獻。譬如秘書處在今年7月與廣達電腦、廣達醫療科技基金會舉辦「ABAC數位健康論壇」，9月與亞太金融論壇(APFF)舉行「APFF永續創新融資工作坊」，透過邀請相關領域的專家學者來徵集私部門的政策建言。

陳宥喬助理研究員最後以「APEC資深官員會議觀察與分析」分享她參與今年資深官員會議(SOM)之觀察。她表示，APEC是觀察各經濟體國內政策偏好一個重要平台，以及她在現場與會感受區域政治議題滲透的張力。另外，APEC會議之議程進行展現了溝通和妥協之間的循環過程，從中展現國力帶領發言風向之特性及主辦經濟體居中協調的角色與能

量。由於SOM層級為APEC組織架構中扮演承上啓下的角色，同時忠實呈現了APEC作為共識決、亞太地區組織「意見孵化器」(Incubator of ideas)的特質。

本中心誠摯感謝由國立金門大學國際暨大陸事務學系劉佩怡主任、中正大學戰略暨國際事務研究所

所蔡育岱所長率領師生參與本座談會系列，中心團隊也收獲來自師生對於APEC及亞太區域情勢觀察之反饋。中心期盼未來順勢擴大雙方之學術交流，讓APEC與國際情勢議題更加深耕於校園，共同培育台灣下一代國際事務人才。■



本中心團隊與金門大學國際暨大陸事務學系師生合影。



本中心團隊與中正大學戰略暨國際事務研究所師生合影。

APEC小百科

APEC 經濟領袖會議

APEC Economic Leaders' Meeting

APEC 經濟領袖會議始於1993年，原本並非APEC會議之正式架構，而是源自於澳洲總理基廷(Paul Keating)向當時來訪的美國總統布希(George H.W. Bush)提出。他們認為冷戰之後，亞太地區的合作需要更強而有力的政治意願，且能夠將各經濟體領袖齊聚一堂的論壇，將有助於推動與落實區域內重要議題之合作。美國並未反對此提議，澳洲旋即開始遊說APEC各經濟體接受在APEC架構下設立此會議機制。

1993年APEC年會主辦經濟體恰好為美國，當時美國總統柯林頓亦企圖結合外交與經貿議題。此外，預期來自東南亞國協國家與中國的強烈反應亦未出現。儘管馬來西亞總理馬哈迪(Mahathir Mohamad)並沒有出席首次會議，但在澳洲極力推動之下，第1次AELM於1993年順利召開，並使領袖會議機制在1994年印尼主辦時順利成形。此後，APEC主辦經濟體將此會議視為能夠直接與其他APEC經濟體領袖交流的機會。

原則上，APEC每年約於11月召開領袖會議，除了正式與非正式會談外，亦提供雙邊諮商的機會，故領袖會議亦逐漸滲入政治面向的議題商討。自領袖會議召開以來，由於中國的反對及阻撓，歷屆會議我國均由總統選派領袖代表出席。

加速經濟復甦腳步 APEC企業領袖呼籲加緊行動

我國ABAC秘書處

APEC企業諮詢委員會(ABAC)於2022年11月13日至16日在泰國曼谷(Bangkok)舉辦第四次大會，並於18日ABAC與APEC領袖年度對話向各經濟體領袖呈遞建言，強調在疫情、地緣政治衝突、通膨、糧食與能源不安全、氣候變遷的生存威脅以及供應鏈中斷等一系列挑戰之下，爲了加速經濟復甦和確保長期成長前景，APEC經濟體必須提出集體領導與果斷行動。



ABAC代表與泰國副總理暨能源部長Supattanapong Punmeechaow合影。(圖/我國ABAC秘書處)

我國ABAC代表宏碁集團陳俊聖董事長、廣達集團張嘉淵技術長，以及台灣大哥大林之晨總經理均出席本次年度盛會，APEC研究中心張建一執行長、鍾錦輝副執行長及同仁們亦一同出席會議，協助三位企業代表圓滿完成此趟任務。



左起爲APEC研究中心何振生研究員、廖文汝助理研究員、台灣大哥大林之晨總經理、宏碁集團陳俊聖董事長、鍾錦輝副執行長，以及陳董事長特助蔡傑智。(圖/我國ABAC秘書處)



左起爲APEC研究中心張建一執行長、鍾錦輝副執行長、廣達集團張嘉淵技術長、宏碁集團陳俊聖董事長，以及廖文汝助理研究員。(圖/我國ABAC秘書處)

ABAC主席、泰國工業聯合會主席葛良凱(Kriengkrai Thiennukul)於會上簡述年度ABAC呈APEC領袖建言書(ABAC 2022 Report to APEC Economic Leaders)之重點：包括透過WTO成果的落實與加速亞太自貿區(FTAAP)進程以深化經濟整合；透過促進環境商品與服務貿易和再生能源的新投資與貿易架構，將永續性納入APEC的成長議程；以及針對網路安全、數位身分、數據共享、數位貿易便捷化、健康科技以及基礎建設等方面，提供可立即採取行動的建議，以實現數位經濟並促進數位轉型。

我國代表今(2022)年在會上推廣的議題也呼應上述重點。陳俊聖董事長強調擴大再生能源應用以及企業實踐「環境、社會與公司治理」(ESG)之重要性，特別是促進能源效率、提高使用再生能源的占比以及應用廢棄物再利用之技術以達成循環經濟。張嘉淵技術長於ABAC擔任2022年數位工作小組(Digital Working Group)之共同主席，持續在ABAC推廣資料應用於數位健康領域的最佳範例。林之晨總經理強調ESG在推進FTAAP進程的角色，談及我國企業在數位治理、透明度與環境保護方面的發展。



中間為宏碁集團陳俊聖董事長、左上為廣達集團張嘉淵技術長、右上為台灣大哥大林之晨總經理，三位代表參與ABAC第四次大會。(圖/我國ABAC秘書處)



宏碁集團陳俊聖董事長(左)於APEC企業領袖高峰會擔任與談講者。(圖/我國ABAC秘書處)

陳俊聖董事長並受邀於11月16日至18日舉辦之APEC企業領袖高峰會(APEC CEO Summit)擔任與談講者。陳董事長在「數位化與新常態」(Digitalization and the Next Normal)場次中，特別強調在商業環境提升網路安全意識的重要性。陳董事長表示，除了網路安全的訓練與教育之外，在大企業設置網路安全人員以及事先建置SOP以辨識、反應與回應網路攻擊，相當必要。

ABAC最後批准了2023年以「公平、永續、機會」(Equity. Sustainability. Opportunity)為大會主題的工作計畫。2023年ABAC美國主席吳建民(Dominic Ng)指出：「在制定我們的工作計畫時，我們遵循三個原則：首先，我們需要確保ABAC的工作考慮到我們地區的人民。他們應該與APEC的工作息息相關並且從中受益。第二，ABAC應著重於促進經濟增長並維持環境平衡的政策，且最大限度地發揮私營部門應對氣候變遷的潛力。第三，我們應該推動增加經濟機會的政策，透過增加訓練、技術、資本以及其他工具的接觸管道，繼而使人們能為其地區發展做出貢獻。」

2023年將由美國擔任APEC主辦經濟體，優先議題與供應鏈韌性、數位貿易、環境、健康、數位化、中小企業賦能等面向息息相關，而我國三位ABAC代表將鎖定網路安全、數位健康、淨零碳排等議題推動相關工作，並將持續與其他經濟體代表合作、逐步形塑2023年的政策建言，為亞太永續成長的願景作出貢獻。■

APEC部長級年會落幕 我國分享數位轉型經驗 並支持BCG曼谷目標

APEC研究中心彙整

2022 APEC部長級年會於11月17日圓滿落幕，本次會議由國發會龔明鑫主委及行政院鄧振中政委率我國代表團出席。本次APEC年會為近四年來首次舉辦之實體高階會議，我國代表團在雙部長代表的領導下，宣達我國對APEC社群的實質貢獻。

國發會龔明鑫主委在會議第一場次「平衡、包容及永續成長」(Balanced, Inclusive and Sustainable Growth)中表示，在面對通膨、供應鏈、糧食與能源安全等全球性挑戰，我國仍持續作為供應鏈可信賴夥伴，同時，今年向APEC捐助220萬美元，以支持具跨領域性質，及與數位創新、海洋廢棄物管理、微中小企業相關的計畫，持續貢獻APEC社群。

龔主委也分享我國於今年3月間提出具四面向的「2050淨零排放路徑圖」，表達我方樂見主辦經濟體泰國提出的「生物、循環及綠色經濟發展模式之曼谷目標」(Bangkok Goals on Bio-Circular-Green (BCG) Economy)，並呼籲APEC需要立即規劃與執行行動計劃來實現2040年太子城願景(APEC Putrajaya Vision 2040)發展目標。

行政院鄧振中政委則分別於工作午餐場次「重啟區域鏈結」(Reconnecting the Region)及第三場次「開放及永續的貿易暨投資」(Open and Sustainable Trade and Investment)中，代表我方發言呼應泰方年度辦會主題。

鄧政委表示，我國將數位轉型列為優先推動的政策，在推動過程中體認到，成功的數位轉型政策須要以廣泛、全面、協調的方式推動，我國也為此在今年8月成立數位發展部，以促進數位產業發展、統籌數位治理與數位基礎建設的規劃，達成全面且包容的數位轉型。

此外，鄧政委提到，我國承諾將持續強化以規則為基礎、以WTO為核心的多邊貿易體系，歡迎第12屆WTO部長會議(MC12)達成的多項成果，並已完成執行服務業國內規章聯合聲明倡議的國內程序。他呼籲會員必須儘速推動MC12的其他成果，例如漁業補貼、電子商務聯合聲明倡議、WTO改革等。■



APEC領袖會議於泰國曼谷圓滿落幕 我國領袖代表張忠謀取得豐碩交流成果

APEC研究中心彙整

2022年APEC經濟領袖會議11月18至19日連兩天於泰國曼谷舉行，會後21個成員經濟體領袖一同發表2022年領袖宣言。我國此次由台積電創辦人張忠謀擔任領袖代表，與會過程順利，取得豐碩交流成果，圓滿達成任務。

本年為APEC經濟體領袖四年來首次實體會議，會議主題是「開放、連結、平衡」。於會後發布的23點領袖宣言中也透露，APEC將維護並進一步強化以世界貿易組織(WTO)為基礎的多邊貿易體系。為了實現疫後經濟復甦，將優先推動以增長為重點的結構性改革，實現包容、可持續和創新改革，宣言

中也設定多項目標，包括對付非法、無管制捕魚、非法盜伐、處理海洋廢棄物、改善公共衛生和疫苗取得管道等。宣言進一步重申各方在包括聯合國大會和安理會等場合的俄烏衝突立場，包括對俄羅斯侵略烏克蘭表達最強烈的痛惜，並要求俄國從烏克蘭徹底、無條件撤出軍隊。宣言中強調APEC雖非解決安全問題的平台，但烏克蘭戰爭使通膨加劇、打亂供應鏈、提升金融不穩定風險，並使能源和糧食陷入不安全狀態。領袖們就此進行了討論，雖對局勢和制裁有不同看法，但承認安全對全球經濟產生重大影響。

我國領袖代表張忠謀於此行也取得豐碩交流成果，在此次峰會成功與一半以上之領袖代表交換意見，在這部分比起2018年有所突破。於會後之國際記者會上，外媒高度關注張忠謀與美國副總統賀錦麗、日本首相岸田文雄展開之雙邊會談。張忠謀表示，賀錦麗表達歡迎台積電在亞歷桑納州設廠，也特別重申美國幫助台灣的決心。至於與岸田文雄的會面，張忠謀除了感謝日本在國際場域重申台海和平重要性，也把握機會爭取日方支持我參與跨太平洋夥伴全面進步協定(CPTPP)等重要國際組織。岸田文雄向張忠謀表示，他相當滿意、欣賞現在台積電和日本在半導體上的合作。



2022年APEC經濟領袖會議。(圖/APEC官網)

來自舊金山灣區的美國副總統賀錦麗(Kamala Harris)於19日的經濟領袖會議上宣布，2023年的APEC峰會將於舊金山舉行。賀錦麗表示，「沒有比加州更好的地方來舉辦APEC了，加州是一個以經濟創新著稱的州」。這也是繼1993及2011年後，美國

第三次主辦APEC。

2023年美國的APEC主題為「為各方創造具韌性及永續的未來」(Creating a Resilient and Sustainable Future for All)，將聚焦相互連結(Interconnected)、創新(Innovative)及包容(Inclusive)三大優先議題。■



我國APEC領袖代表張忠謀先生。(圖/APEC台灣代表團)



我國經濟領袖代表張忠謀先生會晤美國副總統賀錦麗。(圖/APEC台灣代表團)



APEC 典藏 -2011年APEC領袖峰會於美國夏威夷舉行。時任美國總統歐巴馬表示，領袖代表雖沒有穿著主辦經濟體的特色服飾合影，但各國領袖還是有夏威夷花襯衫當紀念禮。我國當年領袖代表為連戰先生(後排右二)。(圖/APEC官網)

勞動部舉辦「數位時代促進職業安全衛生之數位科技應用」APEC工作坊

勞動部今(111)年10月18日及19日舉辦「數位時代促進職業安全衛生之數位科技應用」APEC工作坊，邀請澳洲、日本、韓國、泰國與美國等經濟體之專家學者及國際勞雇組織代表，和我國職業安全衛生領域的專家學者，就數位科技運用及COVID-19疫情對職業安全衛生所帶來的衝擊進行討論，同時構思數位科技於職業安全衛生領域應用的創新途徑及案例分享。

工作坊由勞動部陳明仁常務次長揭開序幕。陳明仁常務次長表示，為因應COVID-19疫情及數位科技所帶來的雙重挑戰，國際勞工組織(ILO)於今年6月第110屆國際勞工大會，將職業安全衛生列入「工作基本原則與權利宣言」，而我國在本年5月1日勞動節施行《勞工職業災害保險及保護法》，均是為勞工朋友於後疫情時代提供更加完善且全面保障的最佳作法。

工作坊第1日邀請美國疾病管制署職業安全衛生研究所(NIOSH)Jay Vietas 組長、澳洲聯邦科學與工業研究組織(CSIRO)Lucy Cameron資深研究顧問、日本勞動安全衛生綜合研究所(JNIOSH)齋藤剛代理部長、清水尙憲特約研究員及日本長岡技術科學大學北條理惠子教授，與我國專家學者共同探討數位時代產業數位化及人機協作等新工作型態，對職業安全衛生所帶來的挑戰及運用數位科技的解方。

工作坊第2日邀請韓國職業安全衛生公設法人機構(KOSHA)Jae-Pil Chang 組長、泰國勞動部勞工保護與福利司職業安全衛生局Saksilapa Tuladhorn 局長及我國產業界代表，共同就職場應用數位科技，提出強化健康管理及工作安全的實例。圓桌論壇場次，則由國際工會聯盟亞太區會(ITUC-AP)Francis Kim Upgi主任、國際雇主組織(IOE)Pierre Vincensini資深顧問、我國職業安全衛生法人機構以及勞工團體與企業代表進行對話，對政府及企業運用數位科技促進勞工職業安全衛生提出具體建議及展望。

勞動部綜合規劃司王厚誠司長於閉幕致詞時表示，數位科技時代的來臨為職業安全衛生帶來新的挑戰，但數位科技工具的應用，也為提升職場健康管理及促進工作安全帶來新契機。未來我國將持續透過社會對話，促進公私部門協力等方式，積極為勞工打造更加安全的工作環境，並有效降低職業傷病的發生，以期達成促進勞工身心健康與福祉的目標。(本文轉載自勞動部新聞稿)。



開幕式實體及視訊與會貴賓合影。(圖/勞動部)

拜登、習近平峇里島峰會與中美關係

國立金門大學國際暨大陸事務學系專任副教授 盧政鋒

美國持續強調美中戰略競爭

2022年10月14日，美國總統拜登(Joe Biden)與中國國家主席習近平在印尼峇里島G-20峰會期間，進行兩人第一次面對面實體峰會，是拜登入主白宮近兩年來，與習近平有5次視訊峰會後，中美元首首次面對面接觸，也是中共20大召開、習近平三連任後，中美兩國領導人首次會面。

拜登抵達峇里島後美國期中選舉結果大致底定，民主黨失去眾議院多數席優勢，但差距不大，在參議院也與共和黨呈現打平局面，拜登向媒體指稱，在與習近平會談時將建立起美中關係上數道紅線(red lines) (注1)。當俄羅斯攻打烏克蘭前，美國持續透過多重管道向中方傳達普丁(Vladimir Putin)將發動軍事攻擊的情報，但均遭中方駁斥；普丁訪問北京後，中方一度對外指稱中俄關係不封頂；俄羅斯攻打烏克蘭後，拜登並未在第一時間與習近平聯繫，直到3月中才進行視訊會議，拜登要中方不得對俄羅斯提供援助。(注2) 拜登也遲遲不取消對中國的關稅制裁，並對中國公司持續祭出科技管制與銀行監管措施。

拜登與習近平結束峇里島3小時峰會後，向媒體強調：我絕對相信與中國沒有「新冷戰」的必要，兩國應該合作應對全球挑戰，尤其在氣候變遷與糧食安全議題。(注3) 白宮公布拜登與習近平會談新聞稿，指出：美國將持續與中國進行強力的競爭，

包括在國內投入更多資源並在全球與盟邦及夥伴密切合作，這樣的競爭不應導致衝突，兩國均應負責任地管理競爭，維持開放的溝通管道；兩國領袖討論此一原則重要性，因為這將提升彼此的目標，並要求各自團隊進一步討論，而美國國務卿布林肯(Antony Blinken)將在明年訪問中國。(注4)

拜登已年屆80，副總統賀錦麗(Kamala Harris)民調持續低於40%，也未比川普(Donald Trump)高，拜登有尋求連任意願，但黨內對其是否正式宣佈角逐2024年大選有高度焦慮。(注5) 拜登與習近平均有尋求穩定兩國關係發展的需要，峰會是避免雙方關係持續惡化的重要安排，也向外界傳遞雙方重啟溝通管道意願與未來可能規劃。(注6)

習近平更具制度自信與全球地位

《人民日報》報導指出，習近平在峰會上向拜登表示：「中美各自取得成功對彼此是機遇而非挑戰。寬廣的地球完全容得下中美各自發展、共同繁榮。雙方應正確看待對方內外政策和戰略意圖，確立對話而非對抗、雙贏而非零和的交往基調。」(注7) 《人民日報》也指出，雙方同意：外交團隊保持戰略溝通、兩國財金團隊就宏觀經濟政策與經貿等問題對話協商、推動聯合國氣候綱要公約27次締約方會議取得成功、展開公共衛生及農業、糧食安全對話、用好中美聯合工作組、強調文人交流重要。(注8) 中方對

於合作清單，向來主張越長越好，2021年2月底，習近平與拜登的第一次視訊會議，習近平就提出：「兩國外交部門可就雙邊關係中的廣泛問題以及重大國際和地區問題深入溝通，兩國經濟、金融、執法、軍隊等部門也可以多開展一些接觸。中美雙方應該重新建立各種對話機制，準確瞭解彼此的政策意圖，避免誤解誤判。」（注9）

習近平也表示高度重視拜登總統的「四不一無意」表態(President Biden's 'five-noes' statement)；中國也從來不尋求改變現有國際秩序，不干涉美國內政，無意挑戰和取代美國。（注10）中國國務委員兼外交部長王毅在峇里島也舉行記者會，指出此次的領導人面對面會晤是由美方提議，會議具有重大意義，有「3個首次」；溝通深入，預示一個新的起點；五大面向議題：各自內外政策、中美關係、台灣問題、各自領域對話與合作、重大國際地區問題；元首外交是中美關係的「指南針」、「定盤星」，對兩國發展有不可替代的戰略引領作用，兩國元首既把舵定向，也做出規劃部署，包括：明確一個方向、確定一個框架、啓動一個進程。（注11）

習近平在會談時，對於中共20大、台灣問題有眾多說明，拜登會後指出其不認為中國有對台灣採取武力的急迫性。（注12）美國參謀首長聯席會議主席米利(Mark Milley)在國防部新聞記者會上表示，中國若軍事入侵台灣將是政治與戰略的錯誤，台灣是一多高山的島嶼，是一困難的軍事目標，進行軍事行動相當困難；他相信習近平若在近期對台灣採取軍事攻擊，將會付出極大代價。（注13）中國國防部長魏鳳和與美國國防部長奧斯丁(Lloyd Austin)也隨即在柬埔寨會面；美國副總統賀錦麗也在曼谷與習近平共同出席亞太經合會，習近平向她表示，與拜登的會面具有戰略與建設性，希望兩國可以降低誤判。（注14）

化解中美緊張，元首、官方多重管道、二軌機制啓動

眾議院議長裴洛西(Nancy Pelosi)啓程訪問台灣前，拜登與習近平有一次視訊會議。（注15）中國

解放軍各類戰機持續、頻繁進出台灣西南航空識別區以及穿越海峽中線、主張沒有海峽中線存在、台灣海峽不是國際水域，中方並透過多重管道表達這一立場。實際上，2022年8月解放軍戰機超過300架次超越台灣海峽中線，營造一個新常態的態勢。（注16）此時，白宮副國家安全顧問坎伯(Kurt Campbell)曾與媒體進行視訊會議，他表示裴洛西訪台與「一個中國政策」一致，之前已有先例，中方不能以此對台灣密集施壓、改變現狀、破壞地區與台灣海峽的和平與穩定，中國是反應過度；雷根號航母進駐係中國挑釁；美國將持續支持台灣，包括七大工業國家、澳洲、英國、歐盟、東協也已公開聲明；美國與日本在琉球島的軍演，即是在強化鋼鐵般的同盟；美國也將持續進行自由航行操演、未來幾週也將海空軍航行通過台灣海峽；美方將持續與北京保持溝通管道，並要求重啓已經關閉的管道，因為這是世界對負責任強權的要求。（注17）

解放軍對台灣展開系列軍演，美國駐北京大使博恩斯(Nicholas Burns)在8月底向美國有線電視新聞網(CNN)表示，針對台灣中方必須向世界展現不是一個不穩定的行爲者，是他赴任6個月後首次接受媒體訪問。（注18）中方反駁，此言論顛倒黑白；中共20大舉行後，博恩斯才獲王毅首次接見，王毅指出美中雙方均無法改變彼此。（注19）聯合國大會期間，中國王毅與布林肯會面，他指出美方近期做出許多錯誤行動；王毅在紐約也分別與俄羅斯外長及烏克蘭外長會晤。（注20）聯大開議前，拜登總統接受佩利(Scott Pelley)主持的「60分鐘」(60 Minutes)節目專訪，表達若中國對台灣進行軍事攻擊，將派兵協防。（注21）拜登在聯大的演說特別針對美中戰略競爭進行表明，指出美國在管理變動中的地緣政治趨勢，將扮演一個理性的領導者，不會尋求衝突、新冷戰、要求任一國家在美國與其他夥伴國家(any other partner)間做出選擇；美國將不怯於推動自由、開放、安全、繁榮的世界願景；將投資自身、不再依賴、降低負擔、達成自給自足，美國與他國的夥伴關係不是創造政治義務，因為美國

成功才能達成其他國家的成功。(注22) 拜登的演說也強調：尋求高舉台灣海峽的和平與穩定；美國仍然承諾我們的「一個中國政策」，這協助40年來的衝突預防；美國持續反對任何一方片面改變台海現狀。(注23)

拜習峇里島峰會前，習近平批准中國人民外交學會代表團前往紐約，與美方退休外交官、軍事、商界高層進行二軌對話，中國駐美大使秦剛扮演重要角色，這一對話2023年將在中方舉行。(注24) 在裴洛西飛機甫降落台北後，中方即召見博恩斯表達強烈抗議，中國外交部並對美國祭出八項制裁。(注25) 此期間，秦剛與拜登團隊保持聯繫，與白宮副國家安全顧問坎伯有密切溝通，一般層級官員的互動也持續；中國外交部副部長謝鋒，並與白宮國安會中國事務資深主任羅森博格(Laura Rosenberger)和國務院主管東亞事務助理國務卿康達(Daniel Kritenbrink)保持溝通，只是刻意低調、不公開。(注26)

結語

新冠肺炎的爆發與蔓延全球，習近平有3年未能出訪。中共20大召開前，習近平曾前往香港，9月中赴哈薩克、烏茲別克進行國事訪問，並出席烏茲別克主辦的上海合作組織元首峰會與普丁會面，普丁向媒體指出習近平關切俄烏戰爭，俄方並高度評價中方在當中扮演的平衡立場。(注27) 隨著俄烏戰爭進入第7個月，普丁揚言應對西方、北約最精良的武器、裝備，俄方將採取所有一切的工具回應，各界擔憂普丁動用核武。(注28) 抵達峇里島前，中方對核武使用公開反對的立場，但中方也有全球安全倡議提出。(注29)

中共20大召開前後，習近平仍堅持動態清零政策，習近平起身前往峇厘島前，10日習近平主持政治局常務委員會議，中共新的領導團隊對於疫情防控，進行鬆綁措施宣布。(注30) 習近平在峇里島峰會及接續的曼谷亞太經合會非正式領袖峰會與多國元首有場邊雙邊會談，媒體統計有26場，習近平

全程未戴口罩也為媒體關注焦點之一。(注31) 儘管習近平近年主導的強勢對外作為，讓西方國家的民眾對中國的形象、認知持續惡化，「習式外交」在國際社會更有能見度。(注32) 2023年將是習近平提出「一帶一路」屆滿10週年，習近平出訪中亞均在當地媒體發表專文提及共建「一帶一路」，中方決策人士向媒體釋放訊息指出，正在討論2.0版「一帶一路」倡議，因為過去投資超過1兆美金，卻受到西方國家高度疑慮與批評。(注33) 美國是2023年亞太經合會主辦國，主辦地點已經宣布在舊金山，習近平在第三連任後仍有機會前往美國訪問，而美國國會持續友台抗中，已經透過國防授權法加強對台灣防衛韌性的立法。拜登政府在中共20大召開前發表《國家安全戰略》(National Security Strategy)，指稱中國對是美國構成最嚴峻挑戰的威權國家，而其外交政策是一修正主義強權，對國際和平與穩定也形成重大挑戰；中方也是唯一有意圖形塑國際秩序，並逐漸增強其經濟、外交、軍事、科技權力達成此一目標的競爭者。(注34)

新冷戰並非單一國家發起即會出現，美蘇間的冷戰是一系列在亞洲的非常暴力的代理人戰爭，並且從1950年代持續到1980年代；儘管近期美中戰略競爭關係頻有危險事態出現，但缺乏美蘇冷戰時期的三個相關元素：1.美中兩國均沒有發動全球性的意識形態鬥爭以贏取第三個國家的民心；2.已經高度全球化的世界已經無法也不能粗陋地被強行分隔成兩個經濟集團；3.美中兩國均無徵兆要領導兩個對立的同盟體系如同20世紀時期進行代理人戰爭。(注35) 拜登總統已有更清楚防衛台灣的發言，美國也加大力道協助台灣發展不對稱戰略，2022年國防授權法中，更有新的協防台灣安排，如提供5年100億美金融資獲得武器、官員派至台灣計畫等。(注36) 中共20大召開前，美方透露可能與台灣合作生產軍事武器的可能性，美國國務院發言人指出，美國正在討論各種可能選項確保快速轉移軍事能力給台灣。(注37) 裴洛西訪問台北後，拜登政府批准一筆對台灣的軍售，總值約11億美元，內容包括：6

億6540萬美元的雷達監控計畫後勤支援項目、60枚魚叉反艦飛彈及100枚響尾蛇空對空飛彈。(注38) 12月6日，美國國務院再批准兩批總值約4億2500萬美元軍售案給台灣，主要為F-16戰機與C-130運輸機的零附件及其他軍事武器的支援系統。(注39) 美中戰略競爭更加激烈，台灣成為美國更可信賴的夥伴，台灣宜善用此一戰略地位提升，也增強台灣的民主能見度與國際地位。■

注 1 : Patrick Wintour, "Joe Biden Will Seek to Establish US-China Red Lines in Xi Jinping Talks," *The Guardian*, November 13, 2022.

注 2 : Alex Leary and Lingling Wei, "White House Says Biden Warned China's Xi of Consequences If Beijing Supports Russia on Ukraine," *The Wall Street Journal*, March 18, 2022.

注 3 : Ishaan Tharoor, "Biden Says No Cold War with China, But Tensions May Flare Soon," *The Washington Post*, November 15, 2022.

注 4 : The White House, "Readout of President Joe Biden's Meeting with President Xi Jinping of the People's Republic of China, November 14, 2022."

注 5 : Katie Rogers Annie Karni, "Bidens Toasted a 2024 Campaign with Macron at the State Dinner," *The New York Times*, December 7, 2020, p. A. 16.

注 6 : Andrew Restuccia, Keith Zhai and Ken Thomas, "President Biden, Xi Jinping Move to Stability U.S.-China Relations," *The Wall Street Journal*, November 14, 2022.

注 7 : 「習近平同美國總統拜登在峇里島舉行會晤」，*人民日報*，2022年11月15日，第1版。

注 8 : 同上注。

注 9 : 「習近平同美國總統拜登通話」，*人民日報*，2021年2月21日，第1版。

注 10 : Ministry of Foreign Affairs of the People's

Republic of China, "President Xi Jinping Meets with U.S. President Joe Biden in Bali, November 14, 2022."

注 11 : 「王毅就中美元首會晤向媒體介紹情況並答問」，*人民日報*，2022年11月12日，第2版。

注 12 : Howard W. French, "On a U.S.-China Détente, Don't Believe the Hype," *Foreign Policy*, November 17, 2022.

注 13 : AFP-JIJI, "China Attacking Taiwan Would be a Mistake, Top U.S. General Says," *The Japan Times*, November 18, 2022.

注 14 : Raffaele Huang, "U.S. Chinese Defense Chiefs Meet in Reflection of Easing Tension," *The Wall Street Journal*, November 22, 2022.

注 15 : Chris Megerian and Zeke Miller, "Biden, Xi Hold Talks Amid Tensions Over Taiwan, Tariffs," *The Diplomat*, July 29, 2022.

注 16 : Jesse Johnson, "New Normal as Chinese Warplanes Push Across Taiwan Strait Median Line," *The Japan Times*, September 7, 2022.

注 17 : The White House, "On-the -Record Press Call by Kurt Campbell, Deputy Assistant to the President and Coordinator for the Indo-Pacific, Via Teleconference, August 12, 2022."

注 18 : Sellina Wang, Sandi Sidhu, and Simone McCarthy, "China Must Show It's Not an Agent of Instability on Taiwan, US Ambassador for China Says," *CNN*, August 19, 2022.

注 19 : Kinling Lo, "US and China Cannot 'Chang Each Other', Beijing Tells American Envoy in First Official Meeting," *The South China Morning Post*, October 29, 2022.

注 20 : James T. Areddy, "China Stresses Its Taiwan Stance at U.N.," *The Wall Street Journal*, September 24, 2022.

- 注 21 : Aaron Blake, "Biden's Most Hawkish Comments on Taiwan Yet," *The Washington Post*, September 19, 2022.
- 注 22 : Jim Tankersley, David E. Sanger and Farnaz Fassihi, "Biden Condemns Russia as Threat to the World in U.N. Speech," *The New York Times*, September 21, 2022
- 注 23 : The White House, "Remarks by President Biden Before the 77th Session of the United Nations General Assembly, September 21, 2022, UN Headquarters, New York."
- 注 24 : Lingling Wei and Charles Hutzler, "China Turns to Back-Channel Diplomacy to Shore Up U.S. Ties," *The Wall Street Journal*, November 21, 2022; 中國人民外交學會網站,「中國人民外交學會代表團訪問美國」, 2022 年 11 月 22 日。
- 注 25 : 「外交部宣布針對佩洛西竄台反制措施」, 人民日報, 2022 年 8 月 6 日, 第 3 版。
- 注 26 : Andrew Restuccia, Ken Thomas, Chun Han Wong, and Keith Zhai, "Biden-Xi Talks Mark Shift in U.S.-China Ties Toward Managing Fierce Competition," *The Wall Street Journal*, November 15, 2022.
- 注 27 : Keith Zhai and Thomas Grove, "Russia's Vladimir Putin Says China's Xi Jinping Raised Concerns on Ukraine War," *The Wall Street Journal*, September 15, 2022; Helen Davidson and Andrew Roth, "Putin Tells Xi He Understands China's Questions and Concerns over Ukraine," *The Guardian*, September 15, 2022.
- 注 28 : Evan Gershkovich, Thomas Grove and Alan Cullison, "Putin Orders Draft of Reservists for War in Ukraine, Threatens Nuclear Response," *The Wall Street Journal*, September 21, 2022.
- 注 29 : Pak Yiu, China's Global Security Initiative: Xi's Wedge in the U.S.-Led Order," *Nikkei Asia*, November 1, 2022.
- 注 30 : 「中共中央政治局常務委員會召開會議聽取新冠肺炎疫情防控工作匯報研究部署進一步優化防控工作的二十條措施」, 人民日報, 2022 年 11 月 11 日, 第 1 版。
- 注 31 : Lily Kuo, "A More Pragmatic Xi Jinping Launches a Global Charm Offensive for China," *The Washington Post*, December 4, 2022.
- 注 32 : Kathy Huang, "China Is Locked Into Xi Jinping's Aggressive Diplomacy: 'Xiplomacy' Is a Political Inevitability," *Foreign Policy*, December 2, 2022.
- 注 33 : Lingling Wei, "China Rein in Its Belt and Road Program. \$ Trillion Later," *Wall Street Journal*, September 26, 2022.
- 注 34 : The White House, U.S. National Security Strategy (Washington, D.C., October 2022), p. 8.
- 注 35 : Thomas J. Christensen, No New Cold War: Why US-China Strategic Competition Will Not be Like the US-Soviet Cold War, ASAN Report (Seoul: The Asan Institute for Policy Studies, 2020), p. 8.
- 注 36 : Gordon Lubold and Lindsay Wise, "U.S. Upgrades Ways to Arm Taiwan Against China With New Legislation," *The Wall Street Journal*, December 16, 2022.
- 注 37 : Reuters, "U.S. Considering Joint Weapons Production with Taiwan," October 20, 2022.
- 注 38 : Bryant Harris, "US Approves \$1.1 Billion Taiwan Arms Sale," *Defense News*, September 6, 2022.
- 注 39 : Associated Press, "US Approves \$425 Million in Arms Sales to Taiwan, December 6, 2022."

NO.261

DEC 2022



APEC 泰國年 2022

APEC NEWSLETTER